

Voorstel

Aan : Driehoek
Van : [REDACTED] en [REDACTED] (extern)
Datum : 21-4-2022

Onderwerp: Inzet camerahandhaving geslotenverklaring Stougjesdijk

Gevraagd besluit

Akkoord te gaan met de camerahandhaving (ANPR-handhaving) op de Stougjesdijk op basis van bijgaand Plan van Aanpak.

Aanleiding

De Stougjesdijk in Oud-Beijerland was een gebiedsontsluitingsweg waar dagelijks 12.000 motorvoertuigen per etmaal reden. De aanleg van een nieuwe rondweg (verlegde Stougjesdijk N217) heeft ervoor gezorgd dat deze weg een andere functie heeft gekregen. De weg maakt vandaag de dag onderdeel uit van een belangrijke fietsroute voor middelbare scholieren.

Na de realisatie van de nieuwe rondweg constateren aanwonenden sluipverkeer via de Stougjesdijk. Het college heeft in april 2012 besloten om maatregelen uit te voeren waarmee het verkeersaanbod verder kon worden teruggedrongen door het instellen van een geslotenverklaring, uitgezonderd bestemmingsverkeer. Ondanks deze maatregel hebben bewoners aangegeven nog steeds overlast te ervaren van doorgaand (sluip)verkeer. In 2018 heeft de gemeente Oud-Beijerland een participatietraject met aanwonenden georganiseerd. Deze consultatie met de omgeving heeft eind 2018 geresulteerd in een besluit van de gemeenteraad om de Stougjesdijk in Oud-Beijerland af te sluiten voor het verkeer, waarbij hulpdiensten en landbouwvoertuigen doorgang moesten behouden.

Controle met camerahandhaving

Eind 2020 is onderzocht hoe deze verkeerafsluiting het beste kan worden uitgevoerd. Een fysieke barrière zoals een pollerinstallatie kan niet worden aangebracht gezien het belang van de bereikbaarheid van hulpdiensten en het bieden van toegang voor landbouwvoertuigen. Alleen het plaatsen van een verkeerbord dat de weg is afgesloten achten wij onvoldoende om een goede naleving te bereiken. Daarnaast is fysieke inzet van handhaving door BOA's voor het creëren van voldoende pakkans geen mogelijkheid. Voor het creëren van een goede naleving van de toekomstige geslotenverklaring is de inzet van camerahandhaving intern afgestemd en geadviseerd.

Inhoud

Gemeentelijke BOA's kunnen vanuit Domein I handhaven op het negeren van geslotenverklaringen en rijden in voetgangersgebieden. Door de groeiende omvang van de handhavingsproblematiek zijn gemeenten op zoek naar andere, efficiëntere manieren van handhaving. Handhaving door middel van camera's is hiervan een voorbeeld.

Het parket CVOM heeft vanwege haar verantwoordelijkheid voor het landelijk handhavingsbeleid randvoorwaarden en kaders ontwikkeld voor de handhaving met ANPR-camera's, ingegeven vanuit het leefbaarheids criterium waaronder het voorkomen van sluipverkeer. Het beleidskader Digitale Handhaving Geslotenverklaringen en Voetgangersgebieden (GVVG) geeft de uitgangspunten en randvoorwaarden aan wanneer een gemeente wil gaan handhaven met camera's.

Om te kunnen handhaven met camera is instemming van de lokale driehoek nodig op basis van een Plan van Aanpak. Het Plan van Aanpak geeft invulling aan de door het OM gestelde eisen en randvoorwaarden. We hebben bijgaand Plan van Aanpak opgesteld voor de inzet van camerahandhaving op de Stougjesdijk.

Omdat er sprake is van het nemen van een nieuw verkeersbesluit hebben wij aan de politie advies gevraagd (conform art. 24 BABW). De politie heeft op de verkeermaatregel negatief geadviseerd, omdat de geconstateerde verkeerintensiteiten op de Stougjesdijk laag zijn en er door het ontbreken van politiegegevens aangaande overlastsituaties volgens de politie geen noodzaak bestaat voor het instellen van een geslotenverklaring.

De in 2012 ingestelde geslotenverklaring met een uitzondering voor bestemmingsverkeer is niet handhaafbaar. Door aanhoudende klachten van klachten van aanwonenden heeft de gemeente in 2018 een participatietraject met de omgeving doorlopen. Op basis van dit participatietraject heeft de gemeenteraad (destijds gemeente Oud-Beijerland) in augustus 2018 besloten de Stougjesdijk af te sluiten voor doorgaand verkeer. In 2019 is het kruispunt aan de zijde van de beneden Oostdijk dusdanig aangepast dat alleen het bestemmingsverkeer de Stougjesdijk op mag rijden. De volgende en laatste maatregel zou het afsluiten van de Stougjesdijk zijn, waarmee de overlast door de verkeersintensiteit, de daarbij hoge snelheid wordt weggenomen en de verkeersveiligheid wordt bevorderd. De gemeente acht gezien het doorlopen traject de geslotenverklaring met een sluitende controle op deze locatie daarom noodzakelijk.

Als onderdeel van het (voorgeschreven) proces is het Plan van Aanpak afgestemd met het parket CVOM. Het parket CVOM heeft een goedkeurend advies gegeven op het Plan van Aanpak voor de inzet van camerahandhaving.

We vragen de lokale driehoek om op basis van de informatie in het Plan van Aanpak een integrale afweging te maken.

Plan van aanpak

Camerahandhaving geslotenverklaring
Stougjesdijk

Definitief, versie d.d. 17 juni 2022



gemeente

Hoeksche Waard

VERSIE:
STATUS:
DATUM:

0.5
Definitief
17 juni 2022

Wijzigingenblad

Versie	Datum	Reden voor wijziging
0.3	11 februari 2022	Verwerken advies politie in PvA
0.3	4 maart 2022	Ontvangen advies op conceptversie PvA na afstemming met CVOM
0.4	13 april 2022	Opmerkingen CVOM gewijzigd
0.5	17 juni	Enkele aanpassingen naar aanleiding van intern overleg

Distributielijst

Versie	Datum verspreiding	Naar:
0.3	14 februari	Parket CVOM: ██████████
0.5	To do	Lokale driehoek ter besluitvorming

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Situatieschets	4
1.2 Noodzakelijkheid geslotenverklaring en camerahandhaving Stougjesdijk	6
1.3 Beleidskader OM	7
1.4 Invulling randvoorwaarden handhaving geslotenverklaring Stougjesdijk	8
1.5 Beeldmateriaal	10
1.6 Privacy	11
2. Camerahandhaving geslotenverklaring Stougjesdijk	12
2.1 Verkeersmaatregel en -besluit	12
2.2 Advies politie en standpunt gemeente	12
2.3 Ontheffingverlening	14
2.4 Handhavingsstrategie	14
2.5 Communicatie en bebording	15
2.6 Planning implementatie	16
2.7 Evaluatie bij reconstructie Stougjesdijk	17
3. Besluit lokale driehoek	17
Bijlage 1: Locatie overzicht bebording en camera	18
Bijlage 2: Concept brondocument	20
Bijlage 3: Fietsnetwerk Hoeksche Waard	21

1. Inleiding

In dit plan van aanpak wordt beschreven hoe de gemeente Hoeksche Waard invulling wil gaan geven aan het handhaven met een camera op de geslotenverklaring voor motorvoertuigen op de Stougjesdijk in Oud-Beijerland.

Dit plan van aanpak voorziet in de door het OM gestelde randvoorwaarden ten aanzien van de handhaving met camera's van geslotenverklaringen. Dit plan is ter advies neergelegd bij het CVOM. Het parket CVOM heeft een goedkeurend advies gegeven. Daarnaast heeft afstemming plaatsgevonden tussen gemeente en politie over het instellen van deze geslotenverklaring en het (voornemen te gaan) handhaven met camera's (zie paragraaf 2.2).

1.1 Situatieschets

De Stougjesdijk in Oud-Beijerland was een gebiedsontsluitingsweg waar dagelijks 12.000 motorvoertuigen per etmaal reden. De aanleg van een nieuwe rondweg (verlegde Stougjesdijk N217) heeft ertoe geleid dat deze weg een andere functie heeft gekregen. De weg maakt onderdeel uit van een belangrijke fietsroute voor middelbare scholieren (zie bijlage 3).

Sinds de nieuwe rondweg N217 is omgeleid ervaren bewoners overlast van sluipverkeer, ook al geldt daar sinds de realisatie van de rondweg een geslotenverklaring. Ondanks de nieuwe rondweg maken dagelijks nog ca. 1.200 motorvoertuigen gebruik van de route via de Stougjesdijk. Dit betreft voornamelijk sluipverkeer die de route gebruikt als kortste route, terwijl dit verkeer gebruik dient te maken van de nieuwe rondweg. De Stougjesdijk in Oud-Beijerland is een erftoegangsweg in het buitengebied. De verkeersintensiteit op deze weg is zodanig hoog dat dit de leefbaarheid in het gebied aantast. Dit komt tot uitdrukking door klachten van aanwonenden.

Besluitvormingstraject

De gemeenteraad heeft eind 2018 besloten op de Stougjesdijk in Oud-Beijerland een verkeersafsluiting te realiseren. In 2020 heeft onderzoek plaatsgevonden hoe deze afsluiting het beste kan worden uitgevoerd en heeft het college het voornemen uitgesproken de verkeersafsluiting te handhaven met een ANPR-camera.

Dit besluit van de gemeenteraad kent een lange voorgeschiedenis:

- De Stougjesdijk is de voormalige provinciale weg N217. Met de opening van de omgelegde Provincialeweg N217 in 2010 is de Stougjesdijk ontlast van het hoge verkeersaanbod.
- Desondanks bleef het verkeersaanbod op de Stougjesdijk aan een (te) hoge kant. In 2010 heeft het college reeds besloten om de Stougjesdijk af te sluiten voor doorgaand gemotoriseerd verkeer. Dit besluit is in maart 2011 weer ingetrokken, omdat het beheer en eigendom van de Stougjesdijk nog in handen was van de provincie Zuid-Holland;
- Toen de weg officieel was overgedragen aan de gemeente Oud-Beijerland (oktober 2011), heeft het college in april 2012 besloten om maatregelen uit te voeren waarmee het verkeersaanbod verder kon worden teruggedrongen (geslotenverklaring C12, uitgezonderd bestemmingsverkeer). Bewoners hebben

nadien aangegeven dat zij nog steeds overlast ervaren van doorgaand (sluip)verkeer.

Een uiteenzetting van het proces dat nadien heeft plaatsgevonden is opgenomen in de separaat bijgevoegde notitie 'Verkeer historie Stougjesdijk' d.d. 1 december 2021.



Afbeelding 1: Stougjesdijk en route via N217

Sluipverkeer

Ondanks de realisatie van de nieuwe randweg en het instellen van een geslotenverklaring, uitgezonderd bestemmingsverkeer, rijdt op de Stougjesdijk veel (sluip)verkeer. Op basis van verkeersonderzoek¹ blijkt dat op de Stougjesdijk dagelijks gemiddeld 1.200 motorvoertuigen rijden. Dit betreft veelal sluipverkeer die de route gebruikt als kortste route, terwijl dit verkeer gebruik dient te maken van de nieuwe rondweg. Op basis van een consultatie van de omgeving en de verkeerstellingen heeft de gemeenteraad eind 2018 besloten op de Stougjesdijk in Oud-Beijerland een verkeersafsluiting te realiseren.



Afbeelding 2: Weergave gemiddelde verkeersintensiteit Stougjesdijk doordeweeks en weekend ter hoogte van Boerenhoeve (noordzijde Stougjesdijk)

¹ Verkeersonderzoek periode 17 februari tot 5 maart 2018, VIA Traffic Controlling

Gewenste situatie

De gemeente heeft de wens om de hoeveelheid verkeer over de Stougjesdijk te minimaliseren en daarmee invulling te geven aan het raadsbesluit van 2018. In 2025 staat een reconstructie van de Stougjesdijk op de planning, waarbij een lagere verkeersintensiteit randvoorwaardelijk is voor de inrichting van een erftoegangsweg en fietsverbinding. Om leefbaarheidsproblemen bij omwonenden te verhelpen heeft de gemeenteraad besloten een permanente (selectieve) afsluiting voor motorvoertuigen te realiseren op de Stougjesdijk. In beperkte mate worden ontheffingen verstrekt aan belanghebbenden, zoals bewoners en bedrijven in de (directe) omgeving.

Uitgezonderd van het doorrijdverbod zijn landbouwvoertuigen. Voor deze voertuigen geldt dat zij de Stougjesdijk passeren voor een bestemming elders en dat het ongewenst is dat zij daarvoor gebruik maken van de alternatieve route via de verlegde Stougjesdijk N217.

1.2 Noodzakelijkheid geslotenverklaring en camerahandhaving Stougjesdijk

Bewoners in de omgeving dringen al enige jaren aan op maatregelen om de verkeersintensiteit op de Stougjesdijk te beperken door het voorkomen van het sluipverkeer. De huidige geslotenverklaring, uitgezonderd bestemmingsverkeer, is enige jaren geleden ingevoerd. Om te zorgen dat de overlast voor aanwonenden vermindert wil gemeente Hoeksche Waard een 'volledige' verkeersafsluiting instellen (geslotenverklaring C12), zonder uitzondering voor het bestemmingsverkeer. Dat maakt de geslotenverklaring handhaafbaar en daarmee wordt het huidige geconstateerde sluipverkeer voorkomen. Met deze volledige geslotenverklaring zullen de leefbaarheidsproblemen als gevolg van sluipverkeer worden verholpen.

Bij het instellen van een dergelijke geslotenverklaring is het voor het bereiken van een goede naleving noodzakelijk dat adequate handhaving wordt ingezet. Voor het vergroten van de pakkans op deze locatie is het niet mogelijk (voldoende) fysieke handhaving capaciteit vrij te maken. De handhaving vraagt inzet van BOA's, hetgeen gezien het brede takenpakket van de BOA's niet realistisch is. Bovenstaand zorgpunt maakt dat de toekomstige geslotenverklaring zonder aanvullende handhaving niet als toereikend wordt ervaren. Ook vanuit de politie is aangegeven dat structurele handhaving niet mogelijk is, hooguit alleen incidenteel kan worden gehandhaafd.

Het college heeft eind 2020 onderzocht welke uitvoeringsvariant het beste past bij de verkeersafsluiting, waarbij de uitvoering middels een pollersysteem (fysieke afsluiting) en camerahandhaving naast elkaar zijn gezet.

Het college heeft besloten de verkeersafsluiting uit te voeren middels camerahandhaving om de volgende redenen:

- **Geen risico op aanrijdschades:** De Stougjesdijk vormt een belangrijke fietsroute voor scholen. Op een belangrijke fietsroute dienen fysieke obstakels zoveel mogelijk te worden voorkomen, om mogelijke aanrijdingen en daaruit voortvloeiende letselschades te voorkomen.

- **Toegangverlening landbouwverkeer en hulpdiensten:** De gemeenteraad heeft besloten dat landbouwvoertuigen de route via de Stougjesdijk blijven gebruiken. Voor landbouwvoertuigen is de toegang verlening bij een pollersysteem ingewikkeld, omdat geregeld landbouwvoertuigen uit de (wijde) omgeving gebruik maken van de Stougjesdijk. Dit vereist bij een pollersysteem een nagenoeg onmogelijk proces voor het verlenen van toegangspasjes. De camerahandhaving biedt de mogelijkheid op een eenvoudige wijze ontheffing te verlenen aan de onderscheiden doelgroepen, zonder daarvoor pasjes- en/of transpondersystemen te hoeven implementeren en onderhouden. Met camerahandhaving kunnen alle landbouwvoertuigen gebruik blijven maken van de Stougjesdijk, waarbij (automatisch) op deze voertuigcategorie geen handhaving plaatvind.
- **Afstemming stakeholders:** De afstemming met interne stakeholders heeft opgeleverd dat er een voorkeur bestaat voor het toepassen van camerahandhaving. Afstemming met de brandweer heeft opgeleverd dat zij een nadrukkelijke voorkeur hebben voor het toepassen van camerahandhaving. Hierdoor kan de bereikbaarheid van ieder brandweervoertuig worden gegarandeerd en is de (grootschalige) implementatie van transponders niet nodig.

Gezien het feit dat landbouwvoertuigen uit de omgeving gebruik moeten kunnen blijven maken van de Stougjesdijk, is een systeem voor toegang verlening bij pollers (met behulp van pasjes) een onuitvoerbaar proces. Vandaar dat in dit plan van aanpak wordt beschreven hoe de gemeente Hoeksche Waard camerahandhaving wenst in te zetten voor de digitale handhaving van de geslotenverklaring op de Stougjesdijk. Het OM heeft uitgangspunten en randvoorwaarden opgesteld in haar beleidskader. Deze worden in de onderstaande paragrafen nader toegelicht.

1.3 Beleidskader OM

Gemeentelijke BOA's kunnen vanuit Domein I handhaven op het negeren van geslotenverklaringen en rijden in voetgangersgebieden. Door de groeiende omvang van de handhavingsproblematiek zijn gemeenten op zoek naar andere, efficiëntere manieren van handhaving. Handhaving door middel van camera's is hiervan een voorbeeld.

Het CVOM heeft vanwege haar verantwoordelijkheid voor het landelijk handhavingsbeleid randvoorwaarden en kaders ontwikkeld voor de handhaving van geslotenverklaringen en voetgangersgebieden, ingegeven vanuit het leefbaarheids criterium. Het Beleidskader Geslotenverklaringen en Voetgangersgebieden (GVVG) geeft de uitgangspunten en randvoorwaarden aan wanneer een gemeente voor eigen rekening en risico geautomatiseerd wil gaan handhaven met camera's. In het Beleidskader GVVG zijn de uitgangspunten opgenomen voor de inzet van kenteken camera's t.b.v. handhaving van C- en G-borden.

Het beleidskader GVVG is voor het laatst in augustus 2018 geüpdatet. In het kort ziet het traject van een verzoek te mogen handhaven met een camera er als volgt uit:

- De gemeente stelt plan van aanpak op n.a.v. problematiek i.h.k.v. de leefbaarheid waarin de uitgangspunten uit het Beleidskader GVVG zijn verwerkt.
- Omdat er sprake is van het nemen van een nieuw verkeersbesluit² vraagt de gemeente aan de politie advies op grond van art. 24 BABW.
- De gemeente zorgt voor afstemming met het parket CVOM.
- Het plan van aanpak wordt vastgesteld in de lokale driehoek.
- Naast het plan van aanpak wordt ook een zgn. algemeen proces-verbaal opgemaakt en voorgelegd aan het CVOM.
- Daarnaast worden diverse digitale opnamen en het brondocument ter beoordeling voorgelegd aan het CVOM.
- Na akkoord van het CVOM op het plan van aanpak, het algemeen proces verbaal, de digitale opnamen en het brondocument kan de handhaving starten.

De gemeente Hoeksche Waard volgt dit traject stapsgewijs om te komen tot een (aangepaste) verkeersmaatregel en camerahandhaving op de Stougjesdijk.

1.4 Invulling randvoorwaarden handhaving geslotenverklaring Stougjesdijk

In het beleidskader GVVG zijn technische/juridische randvoorwaarden opgenomen waaraan voldaan moet worden. In deze paragraaf wordt aangegeven op welke wijze voor de handhaving van de geslotenverklaring voor motorvoertuigen aan deze voorwaarden wordt voldaan.

- *De kosten voor aanschaf en beheer worden volledig door de gemeente gedragen. De gemeente draagt de volledige kosten voor aanschaf en beheer.*
- *Alle overtredingen komen op de overtrederlijst, op basis waarvan de BOA de foto's handmatig beoordeelt/controleert en, indien sprake is van een strafbare gedraging, doorstuurt naar het CJIB voor verder afhandeling.*

Een handmatige controle door een BOA van gemeente Hoeksche Waard vindt plaats voordat een waarschuwingsbrief wordt verzonden of voordat overtredingen worden doorgestuurd aan het CJIB voor verdere afhandeling. De 'geaccordeerde' overtredingen worden geüpload in de Transactiemodule van het CJIB.

- *In de eerste periode wordt volstaan met een waarschuwingsbrief die door de gemeente aan betrokkenen wordt verzonden en vervolgens wordt in de eerste periode per week maximaal één beschikking per kenteken geregistreerd. De eerste beschikking moet in ieder geval aan betrokkene zijn verzonden voordat de volgende wordt opgelegd. Indien vervolgens blijkt dat sprake is van recidive, kan voor elke volgende overtreding maximaal 1 beschikking per dag worden opgelegd.*

De gemeente hanteert een waarschuwingsperiode van een maand. In deze waarschuwingsperiode ontvangt iedere overtreder een waarschuwingsbrief. Na deze periode van één maand worden waarschuwingsbrieven verzonden aan iedere

² Het huidige verkeersbesluit betreft een geslotenverklaring (C12), uitgezonderd bestemmingsverkeer. Om digitale handhaving mogelijk te maken dient de uitzondering voor bestemmingsverkeer te komen vervallen. Er worden beperkt ontheffingen (op kenteken) verleend aan belanghebbenden.

'eerste overtreder'³, maar ontvangen recidive overtreeders wel een beschikking⁴. Daarbij wordt bij de sanctionering rekening gehouden dat de overtreder zijn waarschuwingsbrief heeft ontvangen, voordat een beschikking wordt opgelegd ('sanctioneringstijd' van één week).

- *Er wordt een coulancetijd ingesteld als tussen bepaalde venstertijden gehandhaafd wordt. Een coulancetijd is tenminste 5 minuten.*

Er is geen sprake van venstertijden. Het betreft een volledige afsluiting (24x7) voor motorvoertuigen. Een coulancetijd is daarom niet van toepassing.

- *Voertuigen die geen overtreding hebben begaan worden binnen 72 uur verwijderd uit het systeem.*

De foto's van voertuigen die geen overtreding hebben begaan worden zoals voorgeschreven binnen 72 uur verwijderd uit de systemen. De leverancier voorziet in deze voorwaarde, waarbij deze en andere privacy afspraken worden geborgd middels een verwerkersovereenkomst.

- *De locaties van de camera's en de borden waarop gehandhaafd wordt, worden op een plattegrond van het gesloten gebied helder weergegeven.*

In **bijlage 1** is een overzicht opgenomen van de bebording en locatie van de camera.

- *Voorkomen moet worden dat bestuurders een fuik inrijden en daardoor bijna gedwongen worden de geslotenverklaring te negeren. Om dit te vermijden, moet in dergelijke gevallen een vooraankondiging van de geslotenverklaring worden geplaatst.*

Op plaatsen waar automobilisten een keuzemoment hebben, worden duidelijke vooraankondigingen geplaatst. Hierdoor is geen sprake van een fuik ter plaatse van de geslotenverklaring. De locatie van de vooraankondigingen is opgenomen in **bijlage 1**.

- *Alle overtredingen – oftewel "hits" – komen in de zgn. handbak. Van hieruit beoordeelt/ controleert een buitengewoon opsporingsambtenaar alle foto's handmatig.*

De BOA's die zijn aangesteld door de gemeente Hoeksche Waard beoordelen de "hits" en verzorgen de upload in de transactiemodule van het CJIB.

- *Op de foto is zichtbaar dat het voertuig het bord is gepasseerd.*

De bewijsvoering is zodanig dat er geen sprake is van twijfel over de vastgestelde constatering. Met behulp van markering op het wegdek wordt op de overtreedersfoto duidelijk dat de foto is genomen in de geslotenverklaring. De gemeente voert een maandelijkse bordenschouw uit, zodat vaststaat dat de bebording bij de geslotenverklaring aanwezig en correct was. Hiervoor wordt maandelijks een (beknopt) schouw PV opgesteld en verstuurd aan

- *De camera's voor kentekenherkenning worden uitsluitend gebruikt voor het handhaven van geslotenverklaring en voetgangersgebieden (GVVG).*

De camerahandhaving wordt ingezet voor de geslotenverklaring op de Stougjesdijk.

³ Het vaststellen of iemand een 'eerste overtreding' begaat gebeurt op basis van het kenteken van het voertuig.

⁴ Deze werkwijze wordt in ieder geval de eerste periode gevolgd, maar kan na verloop van tijd worden aangepast.

Handhaving op bord C12.

- *Op de foto's staat het kenteken van het voertuig, de contouren van het voertuig, datum en tijdstip goed zichtbaar, zowel bij dag als bij nacht.*

Er zal gebruikt gemaakt worden van camera's met daglicht lens en een infrarood lens. De infraroodtechniek is om zichtbaarheid op donkere momenten te kunnen garanderen.

- *De gemeente zorgt ervoor dat de overtreder de overtredingsfoto bij de gemeente kan opvragen.*

Eis aan de leverancier: de leverancier zal op voorhand moeten aantonen dat zij deze functionaliteit kan bieden. De gemeente regelt met de leverancier dit proces.

- *De opsporingsinstantie moet de digitale opnames gedurende een periode van 5 jaar bewaren.*

De leverancier wordt verplicht de instellingen zodanig te kiezen dat digitale opnames door de gemeente (opsporingsinstantie) voor een periode van 5 jaar bewaard blijven.

Bovenstaande eisen vormen onderdeel van de overeenkomst van de leverancier de handhaafoplossing met camera's. Voor de daadwerkelijke oplevering en livegang van het camerasysteem zal een SAT (Site Acceptance Test) plaatsvinden. Hierdoor ontstaat zekerheid dat aan bovenstaande vereisten daadwerkelijk kan worden voldaan en dat het systeem op goedkeuring van het CVOM kan rekenen. Het Parket CVOM ontvangt voor de start van de handhaving ter goedkeuring het algemeen Proces-Verbaal, de verkregen digitale foto-opnamen en het brondocument. Een concept brondocument is reeds bijgevoegd in **bijlage 2**.

1.5 Beeldmateriaal

Vereisten foto en foto-opschrift

Op de digitale opname moet het voertuig en het kenteken onder alle omstandigheden goed zichtbaar zijn.

- Op de foto zijn het kenteken van het voertuig en de contouren van het voertuig goed zichtbaar zijn. Voorbeelden van fotomateriaal worden ter goedkeuring aan het CVOM voorgelegd.
- Op de foto is zichtbaar dat het voertuig het bord, in casu C12, gepasseerd is. De aanwezigheid van de juiste bebording wordt onderbouwd aan de hand van de schouwgegevens. De schouw vindt maandelijks plaats. Indien bebording ontbreekt wordt het CVOM direct op de hoogte gesteld. Het schouw PV wordt maandelijks opgestuurd aan het CVOM via [REDACTED]

Daarnaast wordt op de afbeelding met de overtreding een tekstvak worden geplaatst waarin de onderstaande teksten duidelijk leesbaar en chronologisch moeten worden geplaatst:

- Een voor de betreffende camera in combinatie met de locatie uniek foto ID-nummer
- Datum en tijdstip overtreding conform de in Nederland gebruikelijke datumaanduiding, namelijk dag-maand-jaar en vervolgens het tijdstip volgens 24

uurssysteem aangeduid in seconden.

- Locatie van overtreding volgend BPS-systeem en rijrichting voertuig.
- Kenteken en land herkomst voertuig.
- Feitcodevermelding van soort overtreding, in casu [REDACTED]

Bovenstaande wordt in het PvE als eisen aan de leverancier opgenomen.



Afbeelding: Voorbeeld opschrift digitale opname overtreding

1.6 Privacy

Aan alle geldende privacywetgeving zal worden voldaan op basis van de AVG⁵. Het OM eist onder andere in haar beleidsregel dat camerabeelden van passages die niet leiden tot een beschikking of waarschuwing binnen maximaal 72 uur worden verwijderd uit het systeem. Zaakgegevens van overtreeders dienen wettelijk wel bewaard te worden, i.c. voor de duur van 5 jaar.

Een belangrijk deel van de maatregelen voor de gegevensbescherming zal de verantwoordelijkheid worden van de leverancier van de handhaafoplossing. De aanpak en eisen die door de gemeente worden gesteld in het kader van het waarborgen van de privacy worden aangeleverd door de gemeente.

De Functionaris Gegevensbescherming en CISO van de gemeente Hoeksche Waard is betrokken in het project wat betreft de privacy en gegevensbescherming in relatie tot de camerahandhaving op deze locatie.

⁵ Algemene Verordening Gegevensbescherming die per 25 mei 2018 van toepassing is.

2. Camerahandhaving geslotenverklaring Stougjesdijk

2.1 Verkeersmaatregel en -besluit

Op de Stougjesdijk is een geslotenverklaring ingesteld voor motorvoertuigen (C12), uitgezonderd bestemmingsverkeer. Bestemmingsverkeer is in de praktijk lastig te handhaven. Om het doorgaande verkeer via de Stougjesdijk te ontmoedigen en om de camerahandhaving mogelijk te maken wordt een nieuw verkeersbesluit voorbereid.

Het nieuwe verkeersbesluit betreft een geslotenverklaring voor motorvoertuigen (verkeersbord C12) op de locatie zoals opgenomen in bijlage 1. Uitgezonderd van de geslotenverklaring zijn landbouwvoertuigen en brommobielen. Zij kunnen dus gebruik maken van de Stougjesdijk, omdat zij geen gebruik kunnen maken van de alternatieve route via de omgelegde Provincialeweg N217. De algemene uitzondering voor bestemmingsverkeer komt te vervallen.

De geslotenverklaring heeft tot doel om de verkeersintensiteit duurzaam op een aanvaardbaar niveau te brengen door sluipverkeer te weren, en dient daarmee de leefbaarheid voor aanwonenden van de Stougjesdijk.

2.2 Advies politie en standpunt gemeente

Op 7 september 2021 heeft afstemming plaatsgevonden met de politie over het instellen van de geslotenverklaring op de Stougjesdijk. De politie heeft tijdens dit overleg de volgende kanttekeningen geplaatst en suggesties gedaan ten aanzien van het verkeersbesluit (én bijbehorende inrichtingstekening):

- Een leefbaarheid- of verkeersveiligheidsknelpunt op de Stougjesdijk is bij de politie onbekend. Er zijn geen politiemutaties beschikbaar. De politie heeft het verzoek gedaan de noodzaak van de geslotenverklaring nader te onderbouwen.
- De geconstateerde verkeersintensiteit op de Stougjesdijk is niet dusdanig dat dit op basis van een beoordeling van verkeerswetgeving⁶ voldoende aanleiding geeft om op deze weg een geslotenverklaring in te stellen.
- De politie heeft in overleg aangegeven dat, ondanks de geplaatste kanttekeningen bij de verkeersmaatregel (nut/noodzaak, proportionaliteit), de ANPR-handhaving vooral een gemeentelijke aangelegenheid betreft.
- Wat betreft de uitvoering van de geslotenverklaring heeft de politie de suggestie gedaan om de aanwezige voetgangersoversteekplaats weg te halen omwille van de duidelijkheid. Deze suggestie hebben wij overgenomen in het definitieve inrichtingsvoorstel (zie bijlage 1).

Het aanpaste verkeersbesluit is op 26 januari 2022 gedeeld met de politie voor een advies. De politie adviseert negatief over de te nemen verkeersmaatregel op basis van het verkeersbesluit om de volgende redenen:

⁶ Art 2. WvW, lid 1 'het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer'.

- De geconstateerde verkeersintensiteit op de Stougjesdijk is dermate laag, dat dit het instellen van een volledige geslotenverklaring niet legitimeert.
- Zowel verkeerskundig alsmede op grond van oude en recente politiegegevens zijn er vanuit politiezijde geen mogelijkheden voor positief advies ten aanzien van de verkeersmaatregel en de daaraan gekoppelde handhaving middels een ANPR-camera. De noodzaak voor het instellen van de geslotenverklaring ontbreekt.

De gemeente acht de verkeersmaatregel noodzakelijk om de volgende redenen:

- Op 15 mei 2012 heeft de gemeente een geslotenverklaring ingesteld op de Stougjesdijk, uitgezonderd het bestemmings- en langbouwverkeer, om het sluijverkeer te voorkomen. Deze maatregel heeft onvoldoende effect gesorteerd. Ondanks de geslotenverklaring blijft er sprake van sluijverkeer en klachten van aanwonenden.
- De bestaande verkeersmaatregel met een uitzondering voor het bestemmingsverkeer is in de praktijk door onze gemeentelijke BOA's niet handhaafbaar. De gemeente heeft echter een beginselplicht tot handhaving.
- Op basis van klachten van aanwonenden heeft de gemeente in 2018 een participatietraject met de omgeving doorlopen. Op basis van dit participatietraject heeft de gemeenteraad (destijds gemeente Oud-Beijerland) op 30 augustus 2018 besloten de Stougjesdijk af te sluiten voor doorgaand verkeer.
- Na de besluitvorming door de gemeente is in de jaren 2019 tot heden veelvuldig contact geweest met (vertegenwoordigers) van bewoners over de voortgang en uitvoering van het raadsbesluit. De bewonersvertegenwoordiging wenst een zo spoedig mogelijke afsluiting van de Stougjesdijk.

Het besluitvormingsproces door de gemeenteraad, het doorlopen participatietraject met aanwonenden en de handhaafbaarheid van de huidige geslotenverklaring zijn voor de gemeente doorslaggevend om de geslotenverklaring in te voeren en het negatief advies van de politie ter kennisgeving aan te nemen.

Bij het invoeren van de geslotenverklaring is nader onderzoek gedaan hoe deze maatregel kan worden gehandhaafd (zie paragraaf 1.2 van dit Plan van Aanpak). Hieruit blijkt dat:

- Het plaatsen van een fysieke afsluiting (pollerinstallatie) in de praktijk onuitvoerbaar is;
- Op basis van de huidige ervaringen het plaatsen van bebording tot onvoldoende naleving van de geslotenverklaring leidt;
- Het creëren van voldoende pakkans door de inzet van BOA's ter plaatse gezien het takenpakket van de BOA's onrealistisch is.

De handhaving van deze geslotenverklaring serieus uitvoeren (lees: voldoende pakkans creëren) is alleen mogelijk met een ANPR-handhaafoplossing als (technische) ondersteuning van de BOA's.

2.3 Ontheffingverlening

Bij het instellen van de geslotenverklaring blijven alle adressen aan de Stougjesdijk en de Papeweg te allen tijde bereikbaar. Motorvoertuigen dienen in voorkomende gevallen slechts enkele minuten om te rijden.

Vanwege het belang van bewoners en bedrijven in de directe omgeving van de geslotenverklaring wordt een ontheffingregeling vastgesteld om bestemmingsverkeer (met een herkomst of bestemming rondom deze weg) zo min mogelijk te beperken. De ontheffingregeling voor de Stougjesdijk is opgenomen in het verkeersbesluit. Het betreft ontheffingregeling voor het gebruik van de Stougjesdijk (lees: ontheffing geslotenverklaring) voor aanwonenden en bedrijven. Bezoekers dienen te allen tijde te rijden via de omgelegde Provincialeweg N217 en komen niet in aanmerking voor ontheffing. De gemeente organiseert het aanvraagproces van de ontheffingen.

Daarnaast zijn er organisaties die beschikken over een landelijke ontheffing van het RVV. Voor wat betreft houders van een landelijke RVV-ontheffing opent de gemeente een kanaal waarbij de ontheffinghouder die gebruik wenst te maken van de geslotenverklaring zijn kenteken bij de gemeente kan opgeven. Voorwaarde hierbij is dat men kan aantonen dat men over de landelijke ontheffing beschikt.

2.4 Handhavingsstrategie

Om het aantal beroepsprocedures te minimaliseren is het van belang dat er afspraken worden gemaakt dat er bij enige twijfel niet beboet wordt. Bij de beoordeling van de camerabeelden wordt door de BOA coulance betracht bij het doorzetten van de overtreding naar het CJIB. Daarnaast worden in de opstartfase extra coulance maatregelen getroffen. De hoofdlijn van de nader uit te werken coulance afspraken is als volgt.

Eenmalige coulance in opstartfase

In de eerste maand (de gewenningsperiode) ontvangen overtreders een waarschuwingsbrief van de gemeente. In deze brief is naast de informatie over de overtreding, ook informatie opgenomen hoe in het vervolg een beschikking te voorkomen.

Standaard coulance vooraf

- Omdat er op de Stougjesdijk een andere verkeersmaatregel zal gelden, zal in ieder geval in het eerste jaar iedere 'eerste overtreding' worden afgedaan met een waarschuwingsbrief. Recidive overtreders ontvangen wel een boete.
- Om vergissingen door onduidelijkheid en daardoor bezwaarprocedures te voorkomen wordt er niet gesanctioneerd als er enige twijfel bij de BOA aanwezig is. Dit is bijvoorbeeld het geval als het kenteken van het voertuig niet goed leesbaar is.
- Er wordt bij het verzenden van de eerste waarschuwing aan overtreders gebruik gemaakt van een zogenaamde 'sanctioneringstijd' van 7 dagen. Daarmee ontstaat er zekerheid dat een overtreder pas een boete ontvangt als de waarschuwingsbrief is ontvangen. De overtreder moet immers de gelegenheid krijgen om zijn gedrag aan te passen. Op deze wijze wordt voorkomen dat er een stapeling van sancties ontstaat.

CJIB

De gemeente maakt reeds gebruik van de Transactiemodule van het CJIB voor het aanleveren van de overtredingen en stemt af onder welke voorwaarden de verwerking kan plaatsvinden (eisen aan bijvoorbeeld de interfaces, het datatransport en de databeveiliging). Om uitval en overbelasting in de strafrechtketen te voorkomen worden vooraf de foto's ter goedkeuring voorgelegd aan het CVOM. Er wordt pas gestart met handhaven als het CVOM akkoord is en het (CV)OM en CJIB geïnformeerd zijn over de daadwerkelijke start. De foto's zullen zo met zekerheid voldoen aan de gestelde vereisten van de foto en het foto-opschrift.

Camera

Er wordt één camera geplaatst ter hoogte van de geslotenverklaring. De camera registreert hierdoor kentekens van de passerende motorvoertuigen in beide rijrichtingen, aan zowel de voor- als de achterzijde. Er wordt geen beschikking opgelegd op basis van het kenteken van een aanhangwagen/oplegger met eigen kenteken. Hierdoor wordt voorkomen dat er aan één voertuigcombinatie twee beschikkingen in kort tijdsbestek worden opgelegd. Tevens wordt hierdoor voorkomen dat de situatie ontstaat dat een beschikking wordt opgelegd aan een ontheffinghouder, omdat de ontheffing wordt verleend aan het trekkend motorvoertuig.

Omdat er met één camera zal worden gehandhaafd is het niet mogelijk om de bebording aan beide zijden van de geslotenverklaring op foto vast te leggen.

Omdat de combinatie van voertuig en bord niet zichtbaar is op de foto voert de gemeente een maandelijkse bordenschouw uit, waarbij de aanwezigheid en correcte plaatsing van de borden maandelijks door een BOA wordt vastgelegd in een zogenoemd 'schouw proces-verbaal'.

De camera's hebben een zeer hoog betrouwbaarheidsniveau en worden getest voordat deze in gebruik worden genomen.

Algemeen proces-verbaal

Voor start handhaving stelt de gemeente een algemeen proces-verbaal op. Dit proces-verbaal zal onder meer achtergrondinformatie bevatten over de geslotenverklaring en totstandkoming van de digitale handhaving. Een overzichtskaart met de locaties van borden en camera's zal onderdeel uitmaken van dit proces-verbaal. Daarnaast worden de ingezette communicatiemiddelen beschreven die zijn gebruikt om de digitale handhaving bekend te maken. Dit proces-verbaal wordt gelijktijdig met de digitale foto-opnamen en het bronbestand ter goedkeuring voorgelegd aan het CVOM.

2.5 Communicatie en bebording

Communicatie

Voor het geven van bekendheid aan deze nieuwe verkeersmaatregel en de wijze van handhaven met camera's wordt een communicatieplan uitgewerkt. Naast infrastructurele maatregelen (bebording/wegmarkering) is er aandacht voor het geven van bekendheid aan deze nieuwe spitsafsluiting en de controle met een camera. Daarin kunnen onder andere de

volgende maatregelen worden opgenomen:

- Communicatie op website over de geslotenverklaring en camerahandhaving (doel van de afsluiting, alternatieve routes, etc.);
- Gerichte informatievoorziening naar direct belanghebbenden (bewoners en bedrijven). Zij ontvangen informatie over de aanvraag van een eventuele ontheffing voor de geslotenverklaring.
- Gerichte communicatie naar bestuurders die met hun motorvoertuig (zonder ontheffing) de geslotenverklaring passeren door het verzenden van waarschuwingsbrieven;
- Inzet van sociale media om bekendheid te geven aan de geslotenverklaring;
- Inzet lokale media om bekendheid te geven aan de geslotenverklaring. Daarbij tevens aandacht voor de informatievoorziening richting buurgemeenten Tynaarlo en Assen.
- Persberichten naar aanleiding van de publicatie van het verkeersbesluit en het instellen van camerahandhaving.

Bebording en markering

Een belangrijk aandachtspunt is dat moet worden voorkomen dat voertuigen zonder dat het de bedoeling was door de geslotenverklaring rijden en daarmee 'onbedoeld' een boete ontvangen.

Dit leidt niet alleen tot een mogelijke (onbedoelde) druk op de strafrechter, ook bij bezoekers ontstaat irritatie als zij worden geconfronteerd met boetes zonder te weten dat ze een overtreding begaan hebben. Duidelijke eenduidige bebording en daaraan gekoppelde inrichting van de weg dragen bij om de duidelijkheid van de afsluiting op straat te vergroten.

- De geslotenverklaring wordt aan beide zijden voorzien van bebording (C12), duidelijk zichtbaar in bordenportalen, zoals opgenomen in **bijlage 1**.
- Op het bordenportaal wordt aangegeven dat de controle plaatsvindt met camera's.
- Op onderborden is vermeld dat de geslotenverklaring niet geldt voor landbouwvoertuigen en brommobielen;
- Op de toeleidende wegen komen duidelijke vooraankondigingen (ter hoogte van de Beneden Oostdijk en verlegde Stougjesdijk N217).
- Aanvullende markering op het wegdek benadrukt (de status van) de geslotenverklaring.

2.6 Planning implementatie

De planning is erop gericht om in de loop van 2022 de camerahandhaving op de Stougjesdijk operationeel te hebben. De planning ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- Publicatie verkeersbesluit: juni/juli 2022
- Goedkeuring Plan van Aanpak lokale driehoek: juni/juli 2022
- Implementatie camerahandhaving: Q3 2022
- Start waarschuwingsperiode camerahandhaving: Q4 2022
- Aanleveren algemeen Proces-Verbaal, digitale foto-opnamen en bronbestand ter

- goedkeuring aan Parket CVOM: Eerste week na start waarschuwingsperiode
- Start beboeting recidive overtreeders: Een maand na ingang waarschuwingsperiode

2.7 Evaluatie bij reconstructie Stougjesdijk

De verkeersmaatregel en bijbehorende camerahandhaving wordt op basis van de planning in het 4^e kwartaal van 2022 ingesteld.

In 2025 staat een volledige reconstructie van de Stougjesdijk op de planning, waarbij de dijk wordt ingericht als erftoegangsweg met aandacht voor de belangrijke fietsroute. In de voorbereiding van deze reconstructie vindt een evaluatie plaats naar de ingestelde geslotenverklaring en de camerahandhaving. In deze evaluatie wordt bepaald hoe de maatregel in combinatie met de camerahandhaving op deze locatie verloopt. Tevens wordt in de evaluatie beoordeeld hoe de gebruikers (lees omwonenden met ontheffing) en de interne handhavingsorganisatie dit handhavingsmiddel beoordelen.

Dit betekent dat de geslotenverklaring en camerahandhaving in ieder geval tot aan het moment van de reconstructie wordt ingesteld en in de evaluatie wordt bepaald in hoeverre de geslotenverklaring met bijbehorende handhaving past binnen de toekomstige nieuwe inrichting van de Stougjesdijk.

3. Besluit lokale driehoek

Dit plan van aanpak wordt ter goedkeuring aan de lokale driehoek aangeboden.

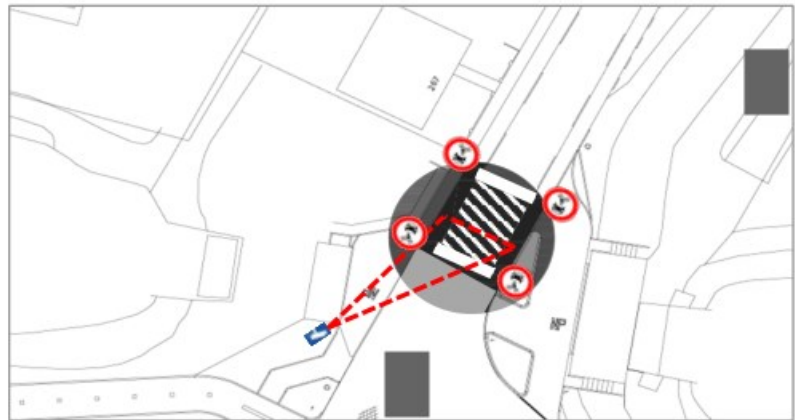
Gevraagd besluit:

Goedkeuring van dit plan van aanpak voor het invoeren van handhaving met behulp van een kentekencamera op de geslotenverklaring Stougjesdijk.

Bijlage 1: Locatie overzicht bebording en camera

In deze bijlage is een overzicht opgenomen van de bebording en locatie van de camera.

Afbeelding: Bordenportaal ter hoogte van de geslotenverklaring (links) en locatie camerapositie en bebording ter hoogte van de geslotenverklaring (rechts).



Afbeelding: Situatieschets en locatie camera (NB: De op de foto aanwezig voetgangersoversteekplaats zal worden weggehaald)



Afbeelding: Locaties vooraankondigingen



Afbeelding: Technische tekening infrastructurele aanpassingen (links: Huidige situatie, rechts: Toekomstige situatie)



Bijlage 2: Concept brondocument

Gemeente Hoeksche Waard - Aankondiging van beschikking

Datum: dag maand jaar tijdstip
03 08 2021 08:52

Locatie: Stougjesdijk Oud-Beijerland

Ter hoogte van: [REDACTED]

Soort voertuig: [REDACTED]

Land: NL

Kenteken: [REDACTED]

Merk/type: [REDACTED]

Kleur: Blauw

Indicatieve snelheid: 46 km p/u

Ik, ambtenaar, zag/hoorde dat op genoemde datum, tijdstip en plaats met het omschreven voertuig de volgende gedraging/overtreding werd verricht:

Categorie: 1

Feitcode: R559

Omschrijving: Als bestuurder van een motorvoertuig een weg gebruiken in strijd met bord C12 (geslotenverklaring voor motorvoertuigen)

Toelichting: De overtreding is geautomatiseerd geconstateerd en op een digitale foto vastgelegd door een camera die na het bord C12 is geplaatst. Deze geslotenverklaring is onder meer ingesteld om de leefbaarheid in de omgeving te vergroten. Onder het bord is een onderbord geplaatst met de tekst "uitgezonderd landbouwvoertuigen en brommobielen". Voor dit voertuig was ten tijde van de overtreding geen ontheffing afgegeven. De camera heeft vastgelegd dat het voornoemde voertuig kwam uit [A. Zuidelijke richting van de N217 en reed in noordelijke richting naar de Beneden Oostdijk] of [B Noordelijke richting van de Beneden Oostdijk en reed in zuidelijk richting naar de N217]. De camera heeft vastgelegd dat het betrokken voertuig het voor hem bedoelde bord C12 negeerde en de geslotenverklaring in reed. De foto is genomen na het passeren van het bord C12 RVV 1990. De juiste plaatsing van verkeersborden wordt maandelijks geschouwd. De wegbeheerder heeft geen melding van enige wijziging of bijzonderheid gedaan inzake de bebording waardoor deze deugdelijk aanwezig was op het moment van overtreding. De omschreven gedraging is door mij verbalisant waargenomen aan de hand van digitale opnamen, vastgelegd door de camera installatie die is geplaatst op de Stougjesdijk tussen [REDACTED] [REDACTED]. Derhalve is betrokkene niet staande gehouden. Cautie is niet genoteerd.

Schikkingsbedrag: € 95,-

Verklaring verbalisant: De omschreven gedraging is door mij verbalisant waargenomen aan de hand van fotografische opnamen, vastgelegd door de camera installatie. Derhalve is betrokkene niet staande gehouden.

Opgemaakt op ambtsbelofte te Hoeksche Waard op 03-08-2020

Dienstnummer: [REDACTED]

Handtekening:

Bijlage 3: Fietsnetwerk Hoeksche Waard

