

Plan van aanpak

Camerahandhaving geslotenverklaring
Stougjesdijk

Definitief, versie d.d. 17 juni 2022



VERSIE:	0.6
STATUS:	Definitief
DATUM:	13 januari 2023

Wijzigingenblad

Versie	Datum	Reden voor wijziging
0.3	11 februari 2022	Verwerken advies politie in PvA
0.3	4 maart 2022	Ontvangen advies op conceptversie PvA na afstemming met CVOM
0.4	13 april 2022	Opmerkingen CVOM gewijzigd
0.5	17 juni 2022	Enkele aanpassingen naar aanleiding van intern overleg
0.6	13 januari 2023	Aanpassen planning implementatie

Distributielijst

Versie	Datum verspreiding	Naar:
0.3	14 februari	Parket CVOM: ██████████
0.5	Begin oktober 2022	Lokale driehoek ter besluitvorming
0.6	Inplannen	Lokale driehoek ter heroverweging en definitieve besluitvorming

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Situatieschets	4
1.2 Noodzakelijkheid geslotenverklaring en camerahandhaving Stougjesdijk	6
1.3 Beleidskader OM	7
1.4 Invulling randvoorwaarden handhaving geslotenverklaring Stougjesdijk	8
1.5 Beeldmateriaal	10
1.6 Privacy	11
2. Camerahandhaving geslotenverklaring Stougjesdijk	12
2.1 Verkeersmaatregel en -besluit	12
2.2 Advies politie en standpunt gemeente	12
2.3 Ontheffingverlening	14
2.4 Handhavingsstrategie	14
2.5 Communicatie en bebording	15
2.6 Planning implementatie	16
2.7 Evaluatie bij reconstructie Stougjesdijk	17
3. Besluit lokale driehoek	17
Bijlage 1: Locatie overzicht bebording en camera	18
Bijlage 2: Concept brondocument	20
Bijlage 3: Fietsnetwerk Hoeksche Waard	21

1. Inleiding

In dit plan van aanpak wordt beschreven hoe de gemeente Hoeksche Waard invulling wil gaan geven aan het handhaven met een camera op de geslotenverklaring voor motorvoertuigen op de Stougjesdijk in Oud-Beijerland.

Dit plan van aanpak voorziet in de door het OM gestelde randvoorwaarden ten aanzien van de handhaving met camera's van geslotenverklaringen. Dit plan is ter advies neergelegd bij het CVOM. Het parket CVOM heeft een goedkeurend advies gegeven. Daarnaast heeft afstemming plaatsgevonden tussen gemeente en politie over het instellen van deze geslotenverklaring en het (voornemen te gaan) handhaven met camera's (zie paragraaf 2.2).

1.1 Situatieschets

De Stougjesdijk in Oud-Beijerland was een gebiedsontsluitingsweg waar dagelijks 12.000 motorvoertuigen per etmaal reden. De aanleg van een nieuwe rondweg (verlegde Stougjesdijk N217) heeft ertoe geleid dat deze weg een andere functie heeft gekregen. De weg maakt onderdeel uit van een belangrijke fietsroute voor middelbare scholieren (zie bijlage 3).

Sinds de nieuwe rondweg N217 is omgeleid ervaren bewoners overlast van sluipverkeer, ook al geldt daar sinds de realisatie van de rondweg een geslotenverklaring. Ondanks de nieuwe rondweg maken dagelijks nog ca. 1.200 motorvoertuigen gebruik van de route via de Stougjesdijk. Dit betreft voornamelijk sluipverkeer die de route gebruikt als kortste route, terwijl dit verkeer gebruik dient te maken van de nieuwe rondweg. De Stougjesdijk in Oud-Beijerland is een erftoegangsweg in het buitengebied. De verkeersintensiteit op deze weg is zodanig hoog dat dit de leefbaarheid in het gebied aantast. Dit komt tot uitdrukking door klachten van aanwonenden.

Besluitvormingstraject

De gemeenteraad heeft eind 2018 besloten op de Stougjesdijk in Oud-Beijerland een verkeersafsluiting te realiseren. In 2020 heeft onderzoek plaatsgevonden hoe deze afsluiting het beste kan worden uitgevoerd en heeft het college het voornemen uitgesproken de verkeersafsluiting te handhaven met een ANPR-camera, omdat alternatieven (zoals inzet BOA's op straat of dynamische fysieke afsluiting) niet mogelijk blijken.

Dit besluit van de gemeenteraad kent een lange voorgeschiedenis:

- De Stougjesdijk is de voormalige provinciale weg N217. Met de opening van de omgelegde Provincialeweg N217 in 2010 is de Stougjesdijk ontlast van het hoge verkeersaanbod.
- Desondanks bleef het verkeersaanbod op de Stougjesdijk aan een (te) hoge kant. In 2010 heeft het college reeds besloten om de Stougjesdijk af te sluiten voor doorgaand gemotoriseerd verkeer. Dit besluit is in maart 2011 weer ingetrokken, omdat het beheer en eigendom van de Stougjesdijk nog in handen was van de provincie Zuid-Holland;
- Toen de weg officieel was overgedragen aan de gemeente Oud-Beijerland (oktober 2011), heeft het college in april 2012 besloten om maatregelen uit te voeren waarmee het verkeersaanbod verder kon worden teruggedrongen

(geslotenverklaring C12, uitgezonderd bestemmingsverkeer). Bewoners hebben nadien aangegeven dat zij nog steeds overlast ervaren van doorgaand (sluip)verkeer.

Een uiteenzetting van het proces dat nadien heeft plaatsgevonden is opgenomen in de separaat bijgevoegde notitie 'Verkeer historie Stougjesdijk' d.d. 1 december 2021.



Afbeelding 1: Stougjesdijk en route via N217

Sluipverkeer

Ondanks de realisatie van de nieuwe randweg en het instellen van een geslotenverklaring, uitgezonderd bestemmingsverkeer, rijdt op de Stougjesdijk veel (sluip)verkeer. Op basis van verkeersonderzoek¹ blijkt dat op de Stougjesdijk dagelijks gemiddeld 1.200 motorvoertuigen rijden. Dit betreft veelal sluipverkeer die de route gebruikt als kortste route, terwijl dit verkeer gebruik dient te maken van de nieuwe rondweg. Op basis van een consultatie van de omgeving en de verkeerstellingen heeft de gemeenteraad eind 2018 besloten op de Stougjesdijk in Oud-Beijerland een verkeersafsluiting te realiseren.



Afbeelding 2:
Weergave
gemiddelde
verkeersintensiteit
Stougjesdijk
doordeweeks en
weekend ter hoogte
van Boerenhoeve
(noordzijde
Stougjesdijk)

¹ Verkeersonderzoek periode 17 februari tot 5 maart 2018, VIA Traffic Controlling

Gewenste situatie

De gemeenteraad heeft het besluit genomen om de hoeveelheid verkeer over de Stougjesdijk te minimaliseren door het realiseren van een geslotenverklaring en daarmee sluijverkeer te voorkomen. In 2025 staat een reconstructie van de Stougjesdijk op de planning, waarbij een lagere verkeersintensiteit randvoorwaardelijk is voor de inrichting van een erftegangsweg en fietsverbinding.

Om leefbaarheidsproblemen bij omwonenden te verhelpen heeft de gemeenteraad besloten een permanente (selectieve) afsluiting voor motorvoertuigen te realiseren op de Stougjesdijk. In beperkte mate worden ontheffingen verstrekt aan belanghebbenden, zoals bewoners en bedrijven in de (directe) omgeving.

Uitgezonderd van het doorrijdverbod zijn landbouwvoertuigen. Voor deze voertuigen geldt dat zij de Stougjesdijk passeren voor een bestemming elders en dat het ongewenst is dat zij daarvoor gebruik maken van de alternatieve route via de verlegde Stougjesdijk N217.

1.2 Noodzakelijkheid geslotenverklaring en camerahandhaving Stougjesdijk

Bewoners in de omgeving dringen al enige jaren aan op maatregelen om de verkeersintensiteit op de Stougjesdijk te beperken door het voorkomen van het sluijverkeer. De huidige geslotenverklaring, uitgezonderd bestemmingsverkeer, is enige jaren geleden ingevoerd. Om te zorgen dat de overlast voor aanwonenden vermindert wil gemeente Hoeksche Waard een 'volledige' verkeersafsluiting instellen (geslotenverklaring C12), zonder uitzondering voor het bestemmingsverkeer. Dat maakt de geslotenverklaring handhaafbaar en daarmee wordt het huidige geconstateerde sluijverkeer voorkomen. Met deze volledige geslotenverklaring zullen de leefbaarheidsproblemen als gevolg van sluijverkeer worden verholpen.

Bij het instellen van een dergelijke geslotenverklaring is het voor het bereiken van een goede naleving noodzakelijk dat adequate handhaving wordt ingezet. Voor het vergroten van de pakkans op deze locatie is het niet mogelijk (voldoende) fysieke handhaving capaciteit vrij te maken. De handhaving vraagt inzet van BOA's, hetgeen gezien het brede takenpakket van de BOA's niet realistisch is. Bovenstaand zorgpunt maakt dat de toekomstige geslotenverklaring zonder aanvullende handhaving niet als toereikend wordt ervaren. Ook vanuit de politie is aangegeven dat structurele handhaving niet mogelijk is, hooguit alleen incidenteel kan worden gehandhaafd.

Het college heeft eind 2020 onderzocht welke uitvoeringsvariant het beste past bij de verkeersafsluiting, waarbij de uitvoering middels een pollersysteem (fysieke afsluiting) en camerahandhaving naast elkaar zijn gezet.

Het college heeft besloten de verkeersafsluiting uit te voeren middels camerahandhaving om de volgende redenen:

- **Geen risico op aanrijdschades:** De Stougjesdijk vormt een belangrijke fietsroute voor scholen. Op een belangrijke fietsroute dienen fysieke obstakels zoveel mogelijk

te worden voorkomen, om mogelijke aanrijdingen en daaruit voortvloeiende letselschades te voorkomen.

- **Toegangverlening landbouwverkeer en hulpdiensten:** De gemeenteraad heeft besloten dat landbouwvoertuigen de route via de Stougjesdijk blijven gebruiken. Voor landbouwvoertuigen is de toegang verlening bij een pollersysteem ingewikkeld, omdat geregeld landbouwvoertuigen uit de (wijde) omgeving gebruik maken van de Stougjesdijk. Dit vereist bij een pollersysteem een nagenoeg onmogelijk proces voor het verlenen van toegangspasjes. De camerahandhaving biedt de mogelijkheid op een eenvoudige wijze ontheffing te verlenen aan de onderscheiden doelgroepen, zonder daarvoor pasjes- en/of transpondersystemen te hoeven implementeren en onderhouden. Met camerahandhaving kunnen alle langbouwvoertuigen gebruik blijven maken van de Stougjesdijk, waarbij (automatisch) op deze voertuigcategorie geen handhaving plaatsvindt.
- **Afstemming stakeholders:** De afstemming met interne stakeholders heeft opgeleverd dat er een voorkeur bestaat voor het toepassen van camerahandhaving. Afstemming met de brandweer heeft opgeleverd dat zij een nadrukkelijke voorkeur hebben voor het toepassen van camerahandhaving. Hierdoor kan de bereikbaarheid van ieder brandweervoertuig worden gegarandeerd en is de (grootschalige) implementatie van transponders niet nodig.

Gezien het feit dat landbouwvoertuigen uit de omgeving gebruik moeten kunnen blijven maken van de Stougjesdijk, is een systeem voor toegang verlening bij pollers (met behulp van pasjes) een onuitvoerbaar proces. Vandaar dat in dit plan van aanpak wordt beschreven hoe de gemeente Hoeksche Waard camerahandhaving wenst in te zetten voor de digitale handhaving van de geslotenverklaring op de Stougjesdijk. Het OM heeft uitgangspunten en randvoorwaarden opgesteld in haar beleidskader. Deze worden in de onderstaande paragrafen nader toegelicht.

1.3 Beleidskader OM

Gemeentelijke BOA's kunnen vanuit Domein I handhaven op het negeren van geslotenverklaringen en rijden in voetgangersgebieden. Door de groeiende omvang van de handhavingsproblematiek zijn gemeenten op zoek naar andere, efficiëntere manieren van handhaving. Handhaving door middel van camera's is hiervan een voorbeeld.

Het CVOM heeft vanwege haar verantwoordelijkheid voor het landelijk handhavingsbeleid randvoorwaarden en kaders ontwikkeld voor de handhaving van geslotenverklaringen en voetgangersgebieden, ingegeven vanuit het leefbaarheids criterium. Het Beleidskader Geslotenverklaringen en Voetgangersgebieden (GVVG) geeft de uitgangspunten en randvoorwaarden aan wanneer een gemeente voor eigen rekening en risico geautomatiseerd wil gaan handhaven met camera's. In het Beleidskader GVVG zijn de uitgangspunten opgenomen voor de inzet van kenteken camera's t.b.v. handhaving van C- en G-borden.

Het beleidskader GVVG is voor het laatst in augustus 2018 geüpdatet. In het kort ziet het traject van een verzoek te mogen handhaven met een camera er als volgt uit:

- De gemeente stelt plan van aanpak op n.a.v. problematiek i.h.k.v. de leefbaarheid waarin de uitgangspunten uit het Beleidskader GVVG zijn verwerkt.
- Omdat er sprake is van het nemen van een nieuw verkeersbesluit² vraagt de gemeente aan de politie advies op grond van art. 24 BABW.
- De gemeente zorgt voor afstemming met het parket CVOM.
- Het plan van aanpak wordt vastgesteld in de lokale driehoek.
- Naast het plan van aanpak wordt ook een zgn. algemeen proces-verbaal opgemaakt en voorgelegd aan het CVOM.
- Daarnaast worden diverse digitale opnamen en het brondocument ter beoordeling voorgelegd aan het CVOM.
- Na akkoord van het CVOM op het plan van aanpak, het algemeen proces verbaal, de digitale opnamen en het brondocument kan de handhaving starten.

De gemeente Hoeksche Waard volgt dit traject stapsgewijs om te komen tot een (aangepaste) verkeersmaatregel en camerahandhaving op de Stougjesdijk.

1.4 Invulling randvoorwaarden handhaving geslotenverklaring Stougjesdijk

In het beleidskader GVVG zijn technische/juridische randvoorwaarden opgenomen waaraan voldaan moet worden. In deze paragraaf wordt aangegeven op welke wijze voor de handhaving van de geslotenverklaring voor motorvoertuigen aan deze voorwaarden wordt voldaan.

- *De kosten voor aanschaf en beheer worden volledig door de gemeente gedragen.*
De gemeente draagt de volledige kosten voor aanschaf en beheer.
- *Alle overtredingen komen op de overtrederlijst, op basis waarvan de BOA de foto's handmatig beoordeelt/controleert en, indien sprake is van een strafbare gedraging, doorstuurt naar het CJIB voor verder afhandeling.*

Een handmatige controle door een BOA van gemeente Hoeksche Waard vindt plaats voordat een waarschuwingsbrief wordt verzonden of voordat overtredingen worden doorgestuurd aan het CJIB voor verdere afhandeling. De 'geaccordeerde' overtredingen worden geüpload in de Transactiemodule van het CJIB.

- *In de eerste periode wordt volstaan met een waarschuwingsbrief die door de gemeente aan betrokkenen wordt verzonden en vervolgens wordt in de eerste periode per week maximaal één beschikking per kenteken geregistreerd. De eerste beschikking moet in ieder geval aan betrokkene zijn verzonden voordat de volgende wordt opgelegd. Indien vervolgens blijkt dat sprake is van recidive, kan voor elke volgende overtreding maximaal 1 beschikking per dag worden opgelegd.*

De gemeente hanteert een waarschuwingsperiode van een maand. In deze waarschuwingsperiode ontvangt iedere overtreder een waarschuwingsbrief. Na deze periode van één maand worden waarschuwingsbrieven verzonden aan iedere

² Het huidige verkeersbesluit betreft een geslotenverklaring (C12), uitgezonderd bestemmingsverkeer. Om digitale handhaving mogelijk te maken dient de uitzondering voor bestemmingsverkeer te komen vervallen. Er worden beperkt ontheffingen (op kenteken) verleend aan belanghebbenden.

'eerste overtreder'³, maar ontvangen recidive overtreeders wel een beschikking⁴. Daarbij wordt bij de sanctionering rekening gehouden dat de overtreder zijn waarschuwingsbrief heeft ontvangen, voordat een beschikking wordt opgelegd ('sanctioneringstijd' van één week).

- *Er wordt een coulancetijd ingesteld als tussen bepaalde venstertijden gehandhaafd wordt. Een coulancetijd is tenminste 5 minuten.*

Er is geen sprake van venstertijden. Het betreft een volledige afsluiting (24x7) voor motorvoertuigen. Een coulancetijd is daarom niet van toepassing.

- *Voertuigen die geen overtreding hebben begaan worden binnen 72 uur verwijderd uit het systeem.*

De foto's van voertuigen die geen overtreding hebben begaan worden zoals voorgeschreven binnen 72 uur verwijderd uit de systemen. De leverancier voorziet in deze voorwaarde, waarbij deze en andere privacy afspraken worden geborgd middels een verwerkersovereenkomst.

- *De locaties van de camera's en de borden waarop gehandhaafd wordt, worden op een plattegrond van het gesloten gebied helder weergegeven.*

In **bijlage 1** is een overzicht opgenomen van de bebording en locatie van de camera.

- *Voorkomen moet worden dat bestuurders een fuik inrijden en daardoor bijna gedwongen worden de geslotenverklaring te negeren. Om dit te vermijden, moet in dergelijke gevallen een vooraankondiging van de geslotenverklaring worden geplaatst.*

Op plaatsen waar automobilisten een keuzemoment hebben, worden duidelijke vooraankondigingen geplaatst. Hierdoor is geen sprake van een fuik ter plaatse van de geslotenverklaring. De locatie van de vooraankondigingen is opgenomen in **bijlage 1**.

- *Alle overtredingen – oftewel "hits" – komen in de zgn. handbak. Van hieruit beoordeelt/ controleert een buitengewoon opsporingsambtenaar alle foto's handmatig.*

De BOA's die zijn aangesteld door de gemeente Hoeksche Waard beoordelen de "hits" en verzorgen de upload in de transactiemodule van het CJIB.

- *Op de foto is zichtbaar dat het voertuig het bord is gepasseerd.*

De bewijsvoering is zodanig dat er geen sprake is van twijfel over de vastgestelde constatering. Met behulp van markering op het wegdek wordt op de overtreedersfoto duidelijk dat de foto is genomen in de geslotenverklaring. De gemeente voert een maandelijkse bordenschouw uit, zodat vaststaat dat de bebording bij de geslotenverklaring aanwezig en correct was. Hiervoor wordt maandelijks een (beknopt) schouw PV opgesteld en verstuurd aan

- *De camera's voor kentekenherkenning worden uitsluitend gebruikt voor het handhaven van geslotenverklaring en voetgangersgebieden (GVVG).*

De camerahandhaving wordt ingezet voor de geslotenverklaring op de Stougjesdijk.

³ Het vaststellen of iemand een 'eerste overtreding' begaat gebeurt op basis van het kenteken van het voertuig.

⁴ Deze werkwijze wordt in ieder geval de eerste periode gevolgd, maar kan na verloop van tijd worden aangepast.

Handhaving op bord C12.

- *Op de foto's staat het kenteken van het voertuig, de contouren van het voertuig, datum en tijdstip goed zichtbaar, zowel bij dag als bij nacht.*

Er zal gebruikt gemaakt worden van camera's met daglicht lens en een infrarood lens. De infraroodtechniek is om zichtbaarheid op donkere momenten te kunnen garanderen.

- *De gemeente zorgt ervoor dat de overtreder de overtredingsfoto bij de gemeente kan opvragen.*

Eis aan de leverancier: de leverancier zal op voorhand moeten aantonen dat zij deze functionaliteit kan bieden. De gemeente regelt met de leverancier dit proces.

- *De opsporingsinstantie moet de digitale opnames gedurende een periode van 5 jaar bewaren.*

De leverancier wordt verplicht de instellingen zodanig te kiezen dat digitale opnames door de gemeente (opsporingsinstantie) voor een periode van 5 jaar bewaard blijven.

Bovenstaande eisen vormen onderdeel van de overeenkomst van de leverancier de handhaafoplossing met camera's. Voor de daadwerkelijke oplevering en livegang van het camerasysteem zal een SAT (Site Acceptance Test) plaatsvinden. Hierdoor ontstaat zekerheid dat aan bovenstaande vereisten daadwerkelijk kan worden voldaan en dat het systeem op goedkeuring van het CVOM kan rekenen. Het Parket CVOM ontvangt voor de start van de handhaving ter goedkeuring het algemeen Proces-Verbaal, de verkregen digitale foto-opnamen en het brondocument. Een concept brondocument is reeds bijgevoegd in **bijlage 2**.

1.5 Beeldmateriaal

Vereisten foto en foto-opschrift


Op de digitale opname moet het voertuig en het kenteken onder alle omstandigheden goed zichtbaar zijn.

- Op de foto zijn het kenteken van het voertuig en de contouren van het voertuig goed zichtbaar zijn. Voorbeelden van fotomateriaal worden ter goedkeuring aan het CVOM voorgelegd.
- Op de foto is zichtbaar dat het voertuig het bord, in casu C12, gepasseerd is. De aanwezigheid van de juiste bebording wordt onderbouwd aan de hand van de schouwgegevens. De schouw vindt maandelijks plaats. Indien bebording ontbreekt wordt het CVOM direct op de hoogte gesteld. Het schouw PV wordt maandelijks opgestuurd aan het CVOM via [REDACTED]

Daarnaast wordt op de afbeelding met de overtreding een tekstvak worden geplaatst waarin de onderstaande teksten duidelijk leesbaar en chronologisch moeten worden geplaatst:

- Een voor de betreffende camera in combinatie met de locatie uniek foto ID-nummer
- Datum en tijdstip overtreding conform de in Nederland gebruikelijke datumaanduiding, namelijk dag-maand-jaar en vervolgens het tijdstip volgens 24

uurssysteem aangeduid in seconden.

- Locatie van overtreding volgend BPS-systeem en rijrichting voertuig.
- Kenteken en land herkomst voertuig.
- Feitcodevermelding van soort overtreding, 

Bovenstaande wordt in het PvE als eisen aan de leverancier opgenomen.



Afbeelding: Voorbeeld opschrift digitale opname overtreding

1.6 Privacy

Aan alle geldende privacywetgeving zal worden voldaan op basis van de AVG⁵. Het OM eist onder andere in haar beleidsregel dat camerabeelden van passages die niet leiden tot een beschikking of waarschuwing binnen maximaal 72 uur worden verwijderd uit het systeem. Zaakgegevens van overtreeders dienen wettelijk wel bewaard te worden, i.c. voor de duur van 5 jaar.

Een belangrijk deel van de maatregelen voor de gegevensbescherming zal de verantwoordelijkheid worden van de leverancier van de handhaafoplossing. De aanpak en eisen die door de gemeente worden gesteld in het kader van het waarborgen van de privacy worden aangeleverd door de gemeente.

De Functionaris Gegevensbescherming en CISO van de gemeente Hoeksche Waard is betrokken in het project wat betreft de privacy en gegevensbescherming in relatie tot de camerahandhaving op deze locatie.

⁵ Algemene Verordening Gegevensbescherming die per 25 mei 2018 van toepassing is.

2. Camerahandhaving geslotenverklaring Stougjesdijk

2.1 Verkeersmaatregel en -besluit

Op de Stougjesdijk is een geslotenverklaring ingesteld voor motorvoertuigen (C12), uitgezonderd bestemmingsverkeer. Bestemmingsverkeer is in de praktijk lastig te handhaven. Om het doorgaande verkeer via de Stougjesdijk te ontmoedigen en om de camerahandhaving mogelijk te maken wordt een nieuw verkeersbesluit voorbereid.

Het nieuwe verkeersbesluit betreft een geslotenverklaring voor motorvoertuigen (verkeersbord C12) op de locatie zoals opgenomen in bijlage 1. Uitgezonderd van de geslotenverklaring zijn landbouwvoertuigen en brommobielen. Zij kunnen dus gebruik maken van de Stougjesdijk, omdat zij geen gebruik kunnen maken van de alternatieve route via de omgelegde Provincialeweg N217. De algemene uitzondering voor bestemmingsverkeer komt te vervallen.

De geslotenverklaring heeft tot doel om de verkeersintensiteit duurzaam op een aanvaardbaar niveau te brengen door sluipverkeer te weren, en dient daarmee de leefbaarheid voor aanwonenden van de Stougjesdijk.

2.2 Advies politie en standpunt gemeente

Op 7 september 2021 heeft afstemming plaatsgevonden met de politie over het instellen van de geslotenverklaring op de Stougjesdijk. De politie heeft tijdens dit overleg de volgende kanttekeningen geplaatst en suggesties gedaan ten aanzien van het verkeersbesluit (én bijbehorende inrichtingstekening):

- Een leefbaarheid- of verkeersveiligheidsknelpunt op de Stougjesdijk is bij de politie onbekend. Er zijn geen politiemutaties beschikbaar. De politie heeft het verzoek gedaan de noodzaak van de geslotenverklaring nader te onderbouwen.
- De geconstateerde verkeersintensiteit op de Stougjesdijk is niet dusdanig dat dit op basis van een beoordeling van verkeerswetgeving⁶ voldoende aanleiding geeft om op deze weg een geslotenverklaring in te stellen.
- De politie heeft in overleg aangegeven dat, ondanks de geplaatste kanttekeningen bij de verkeersmaatregel (nut/noodzaak, proportionaliteit), de ANPR-handhaving vooral een gemeentelijke aangelegenheid betreft.
- Wat betreft de uitvoering van de geslotenverklaring heeft de politie de suggestie gedaan om de aanwezige voetgangersoversteekplaats weg te halen omwille van de duidelijkheid. Deze suggestie hebben wij overgenomen in het definitieve inrichtingsvoorstel (zie bijlage 1).

Het aanpaste verkeersbesluit is op 26 januari 2022 gedeeld met de politie voor een advies. De politie adviseert negatief over de te nemen verkeersmaatregel op basis van het verkeersbesluit om de volgende redenen:

⁶ Art 2. WvW, lid 1 'het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer'.

- De geconstateerde verkeersintensiteit op de Stougjesdijk is dermate laag, dat dit het instellen van een volledige geslotenverklaring niet legitimeert.
- Zowel verkeerskundig alsmede op grond van oude en recente politiegegevens zijn er vanuit politiezijde geen mogelijkheden voor positief advies ten aanzien van de verkeersmaatregel en de daaraan gekoppelde handhaving middels een ANPR-camera. De noodzaak voor het instellen van de geslotenverklaring ontbreekt.

De gemeente acht de verkeersmaatregel noodzakelijk om de volgende redenen:

- Op 15 mei 2012 heeft de gemeente een geslotenverklaring ingesteld op de Stougjesdijk, uitgezonderd het bestemmings- en langbouwverkeer, om het sluipverkeer te voorkomen. Deze maatregel heeft onvoldoende effect gesorteerd. Ondanks de geslotenverklaring blijft er sprake van sluipverkeer en klachten van aanwonenden.
- De bestaande verkeersmaatregel met een uitzondering voor het bestemmingsverkeer is in de praktijk door onze gemeentelijke BOA's niet handhaafbaar. De gemeente heeft echter een beginselplicht tot handhaving.
- Op basis van klachten van aanwonenden heeft de gemeente in 2018 een participatietraject met de omgeving doorlopen. Op basis van dit participatietraject heeft de gemeenteraad (destijds gemeente Oud-Beijerland) op 30 augustus 2018 besloten de Stougjesdijk af te sluiten voor doorgaand verkeer.
- Na de besluitvorming door de gemeente is in de jaren 2019 tot heden veelvuldig contact geweest met (vertegenwoordigers) van bewoners over de voortgang en uitvoering van het raadsbesluit. De bewonersvertegenwoordiging wenst een zo spoedig mogelijke afsluiting van de Stougjesdijk.

Het besluitvormingsproces door de gemeenteraad, het doorlopen participatietraject met aanwonenden en de handhaafbaarheid van de huidige geslotenverklaring zijn voor de gemeente doorslaggevend om de geslotenverklaring in te voeren en het negatief advies van de politie ter kennisgeving aan te nemen.

Bij het invoeren van de geslotenverklaring is nader onderzoek gedaan hoe deze maatregel kan worden gehandhaafd (zie paragraaf 1.2 van dit Plan van Aanpak). Hieruit blijkt dat:

- Het plaatsen van een fysieke afsluiting (pollerinstallatie) in de praktijk onuitvoerbaar is;
- Op basis van de huidige ervaringen het plaatsen van bebording tot onvoldoende naleving van de geslotenverklaring leidt;
- Het creëren van voldoende pakkans door de inzet van BOA's ter plaatse gezien het takenpakket van de BOA's onrealistisch is.

De handhaving van deze geslotenverklaring serieus uitvoeren (lees: voldoende pakkans creëren) is alleen mogelijk met een ANPR-handhaafoplossing als (technische) ondersteuning van de BOA's.

2.3 Ontheffingverlening

Bij het instellen van de geslotenverklaring blijven alle adressen aan de Stougjesdijk en de Papeweg te allen tijde bereikbaar. Motorvoertuigen dienen in voorkomende gevallen slechts enkele minuten om te rijden.

Vanwege het belang van bewoners en bedrijven in de directe omgeving van de geslotenverklaring wordt een ontheffingregeling vastgesteld om bestemmingsverkeer (met een herkomst of bestemming rondom deze weg) zo min mogelijk te beperken. De ontheffingregeling voor de Stougjesdijk is opgenomen in het verkeersbesluit. Het betreft ontheffingregeling voor het gebruik van de Stougjesdijk (lees: ontheffing geslotenverklaring) voor aanwonenden en bedrijven. Bezoekers dienen te allen tijde te rijden via de omgelegde Provincialeweg N217 en komen niet in aanmerking voor ontheffing. De gemeente organiseert het aanvraagproces van de ontheffingen.

Daarnaast zijn er organisaties die beschikken over een landelijke ontheffing van het RVV. Voor wat betreft houders van een landelijke RVV-ontheffing opent de gemeente een kanaal waarbij de ontheffinghouder die gebruik wenst te maken van de geslotenverklaring zijn kenteken bij de gemeente kan opgeven. Voorwaarde hierbij is dat men kan aantonen dat men over de landelijke ontheffing beschikt.

2.4 Handhavingsstrategie

Om het aantal beroepsprocedures te minimaliseren is het van belang dat er afspraken worden gemaakt dat er bij enige twijfel niet beboet wordt. Bij de beoordeling van de camerabeelden wordt door de BOA coulance betracht bij het doorzetten van de overtreding naar het CJIB. Daarnaast worden in de opstartfase extra coulance maatregelen getroffen. De hoofdlijn van de nader uit te werken coulance afspraken is als volgt.

Eenmalige coulance in opstartfase

In de eerste maand (de gewenningsperiode) ontvangen overtreders een waarschuwingsbrief van de gemeente. In deze brief is naast de informatie over de overtreding, ook informatie opgenomen hoe in het vervolg een beschikking te voorkomen.

Standaard coulance vooraf

- Omdat er op de Stougjesdijk een andere verkeersmaatregel zal gelden, zal in ieder geval in het eerste jaar iedere 'eerste overtreding' worden afgedaan met een waarschuwingsbrief. Recidive overtreders ontvangen wel een boete.
- Om vergissingen door onduidelijkheid en daardoor bezwaarprocedures te voorkomen wordt er niet gesanctioneerd als er enige twijfel bij de BOA aanwezig is. Dit is bijvoorbeeld het geval als het kenteken van het voertuig niet goed leesbaar is.
- Er wordt bij het verzenden van de eerste waarschuwing aan overtreders gebruik gemaakt van een zogenaamde 'sanctioneringstijd' van 7 dagen. Daarmee ontstaat er zekerheid dat een overtreder pas een boete ontvangt als de waarschuwingsbrief is ontvangen. De overtreder moet immers de gelegenheid krijgen om zijn gedrag aan te passen. Op deze wijze wordt voorkomen dat er een stapeling van sancties ontstaat.

CJIB

De gemeente maakt reeds gebruik van de Transactiemodule van het CJIB voor het aanleveren van de overtredingen en stemt af onder welke voorwaarden de verwerking kan plaatsvinden (eisen aan bijvoorbeeld de interfaces, het datatransport en de databeveiliging). Om uitval en overbelasting in de strafrechtketen te voorkomen worden vooraf de foto's ter goedkeuring voorgelegd aan het CVOM. Er wordt pas gestart met handhaven als het CVOM akkoord is en het (CV)OM en CJIB geïnformeerd zijn over de daadwerkelijke start. De foto's zullen zo met zekerheid voldoen aan de gestelde vereisten van de foto en het foto-opschrift.

Camera

Er wordt één camera geplaatst ter hoogte van de geslotenverklaring. De camera registreert hierdoor kentekens van de passerende motorvoertuigen in beide rijrichtingen, aan zowel de voor- als de achterzijde. Er wordt geen beschikking opgelegd op basis van het kenteken van een aanhangwagen/oplegger met eigen kenteken. Hierdoor wordt voorkomen dat er aan één voertuigcombinatie twee beschikkingen in kort tijdsbestek worden opgelegd. Tevens wordt hierdoor voorkomen dat de situatie ontstaat dat een beschikking wordt opgelegd aan een ontheffinghouder, omdat de ontheffing wordt verleend aan het trekkend motorvoertuig.

Omdat er met één camera zal worden gehandhaafd is het niet mogelijk om de bebording aan beide zijden van de geslotenverklaring op foto vast te leggen.

Omdat de combinatie van voertuig en bord niet zichtbaar is op de foto voert de gemeente een maandelijkse bordenschouw uit, waarbij de aanwezigheid en correcte plaatsing van de borden maandelijks door een BOA wordt vastgelegd in een zogenoemd 'schouw proces-verbaal'.

De camera's hebben een zeer hoog betrouwbaarheidsniveau en worden getest voordat deze in gebruik worden genomen.

Algemeen proces-verbaal

Voor start handhaving stelt de gemeente een algemeen proces-verbaal op. Dit proces-verbaal zal onder meer achtergrondinformatie bevatten over de geslotenverklaring en totstandkoming van de digitale handhaving. Een overzichtskaart met de locaties van borden en camera's zal onderdeel uitmaken van dit proces-verbaal. Daarnaast worden de ingezette communicatiemiddelen beschreven die zijn gebruikt om de digitale handhaving bekend te maken. Dit proces-verbaal wordt gelijktijdig met de digitale foto-opnamen en het bronbestand ter goedkeuring voorgelegd aan het CVOM.

2.5 Communicatie en bebording

Communicatie

Voor het geven van bekendheid aan deze nieuwe verkeersmaatregel en de wijze van handhaven met camera's wordt een communicatieplan uitgewerkt. Naast infrastructurele maatregelen (bebording/wegmarkering) is er aandacht voor het geven van bekendheid aan deze nieuwe spitsafsluiting en de controle met een camera. Daarin kunnen onder andere de

volgende maatregelen worden opgenomen:

- Communicatie op website over de geslotenverklaring en camerahandhaving (doel van de afsluiting, alternatieve routes, etc.);
- Gerichte informatievoorziening naar direct belanghebbenden (bewoners en bedrijven). Zij ontvangen informatie over de aanvraag van een eventuele ontheffing voor de geslotenverklaring.
- Gerichte communicatie naar bestuurders die met hun motorvoertuig (zonder ontheffing) de geslotenverklaring passeren door het verzenden van waarschuwingsbrieven;
- Inzet van sociale media om bekendheid te geven aan de geslotenverklaring;
- Inzet lokale media om bekendheid te geven aan de geslotenverklaring. Daarbij tevens aandacht voor de informatievoorziening richting buurgemeenten Tynaarlo en Assen.
- Persberichten naar aanleiding van de publicatie van het verkeersbesluit en het instellen van camerahandhaving.

Bebording en markering

Een belangrijk aandachtspunt is dat moet worden voorkomen dat voertuigen zonder dat het de bedoeling was door de geslotenverklaring rijden en daarmee 'onbedoeld' een boete ontvangen.

Dit leidt niet alleen tot een mogelijke (onbedoelde) druk op de strafrechter, ook bij bezoekers ontstaat irritatie als zij worden geconfronteerd met boetes zonder te weten dat ze een overtreding begaan hebben. Duidelijke eenduidige bebording en daaraan gekoppelde inrichting van de weg dragen bij om de duidelijkheid van de afsluiting op straat te vergroten.

- De geslotenverklaring wordt aan beide zijden voorzien van bebording (C12), duidelijk zichtbaar in bordenportalen, zoals opgenomen in **bijlage 1**.
- Op het bordenportaal wordt aangegeven dat de controle plaatsvindt met camera's.
- Op onderborden is vermeld dat de geslotenverklaring niet geldt voor landbouwvoertuigen en brommobielen;
- Op de toeleidende wegen komen duidelijke vooraankondigingen (ter hoogte van de Beneden Oostdijk en verlegde Stougjesdijk N217).
- Aanvullende markering op het wegdek benadrukt (de status van) de geslotenverklaring.

2.6 Planning implementatie

De planning is erop gericht om in de loop van 2022 de camerahandhaving op de Stougjesdijk operationeel te hebben. De planning ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- Publicatie verkeersbesluit: februari/maart 2023
- Goedkeuring Plan van Aanpak lokale driehoek: februari/maart 2023
- Implementatie camerahandhaving en ontheffingverlening: Q3 2023
- Start waarschuwingsperiode camerahandhaving: Q3/Q4 2023
- Aanleveren algemeen Proces-Verbaal, digitale foto-opnamen en bronbestand ter

- goedkeuring aan Parket CVOM: Eerste week na start waarschuwingsperiode
- Start beboeting recidive overtreeders: Een maand na ingang waarschuwingsperiode

2.7 Evaluatie bij reconstructie Stougjesdijk

De verkeersmaatregel en bijbehorende camerahandhaving wordt op basis van de planning in het 3^e kwartaal van 2023 ingesteld.

In 2025 staat een volledige reconstructie van de Stougjesdijk op de planning, waarbij de dijk wordt ingericht als erftoegangsweg met aandacht voor de belangrijke fietsroute. In de voorbereiding van deze reconstructie vindt een evaluatie plaats naar de ingestelde geslotenverklaring en de camerahandhaving. In deze evaluatie wordt bepaald hoe de maatregel in combinatie met de camerahandhaving op deze locatie verloopt. Tevens wordt in de evaluatie beoordeeld hoe de gebruikers (lees omwonenden met ontheffing) en de interne handhavingsorganisatie dit handhavingsmiddel beoordelen.

Dit betekent dat de geslotenverklaring en camerahandhaving in ieder geval tot aan het moment van de reconstructie wordt ingesteld en in de evaluatie wordt bepaald in hoeverre de geslotenverklaring met bijbehorende handhaving past binnen de toekomstige nieuwe inrichting van de Stougjesdijk.

3. Besluit lokale driehoek

Dit plan van aanpak wordt ter goedkeuring aan de lokale driehoek aangeboden.

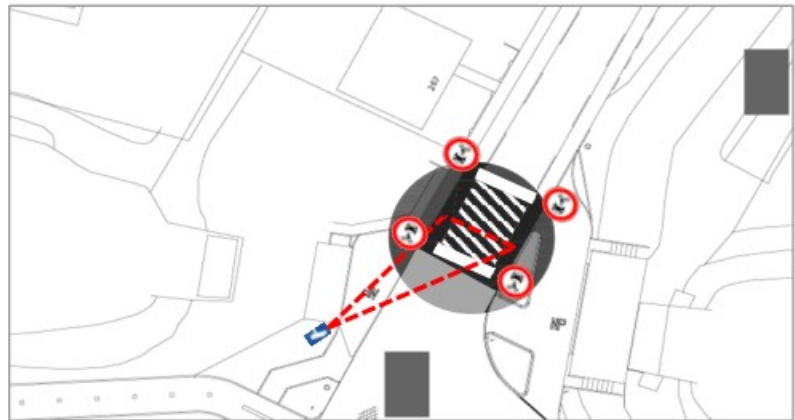
Gevraagd besluit:

Goedkeuring van dit plan van aanpak voor het invoeren van handhaving met behulp van een kentekencamera op de geslotenverklaring Stougjesdijk.

Bijlage 1: Locatie overzicht bebording en camera

In deze bijlage is een overzicht opgenomen van de bebording en locatie van de camera.

Afbeelding: Bordenportaal ter hoogte van de geslotenverklaring (links) en locatie camerapositie en bebording ter hoogte van de geslotenverklaring (rechts).



Afbeelding: Situatieschets en locatie camera (NB: De op de foto aanwezig voetgangersoversteekplaats zal worden weggehaald)



Afbeelding: Locaties vooraankondigingen



Afbeelding: Technische tekening infrastructurele aanpassingen (links: Huidige situatie, rechts: Toekomstige situatie)



Bijlage 2: Concept brondocument

Gemeente Hoeksche Waard - Aankondiging van beschikking

Datum: dag maand jaar tijdstip
03 08 2021 08:52

Locatie: Stougjesdijk Oud-Beijerland

Ter hoogte van: [REDACTED]

Soort voertuig: Personenauto

Land: NL

Kenteken: [REDACTED]

Merk/type: [REDACTED]

Kleur: Blauw

Indicatieve snelheid: 46 km p/u

Ik, ambtenaar, zag/hoorde dat op genoemde datum, tijdstip en plaats met het omschreven voertuig de volgende gedraging/overtreding werd verricht:

Categorie: 1

Feitcode: R559

Omschrijving: Als bestuurder van een motorvoertuig een weg gebruiken in strijd met bord C12 (geslotenverklaring voor motorvoertuigen)

Toelichting: De overtreding is geautomatiseerd geconstateerd en op een digitale foto vastgelegd door een camera die na het bord C12 is geplaatst. Deze geslotenverklaring is onder meer ingesteld om de leefbaarheid in de omgeving te vergroten. Onder het bord is een onderbord geplaatst met de tekst "uitgezonderd landbouwvoertuigen en brommobielen". Voor dit voertuig was ten tijde van de overtreding geen ontheffing afgegeven. De camera heeft vastgelegd dat het voornoemde voertuig kwam uit [A. Zuidelijke richting van de N217 en reed in noordelijke richting naar de Beneden Oostdijk] of [B Noordelijke richting van de Beneden Oostdijk en reed in zuidelijk richting naar de N217]. De camera heeft vastgelegd dat het betrokken voertuig het voor hem bedoelde bord C12 negeerde en de geslotenverklaring in reed. De foto is genomen na het passeren van het bord C12 RVV 1990. De juiste plaatsing van verkeersborden wordt maandelijks geschouwd. De wegbeheerder heeft geen melding van enige wijziging of bijzonderheid gedaan inzake de bebording waardoor deze deugdelijk aanwezig was op het moment van overtreding. De omschreven gedraging is door mij verbalisant waargenomen aan de hand van digitale opnamen, vastgelegd door de camera installatie die is geplaatst op de Stougjesdijk tussen [REDACTED] [REDACTED]. Derhalve is betrokkene niet staande gehouden. Cautie is niet genoteerd.

Schikkingsbedrag: € 95,-

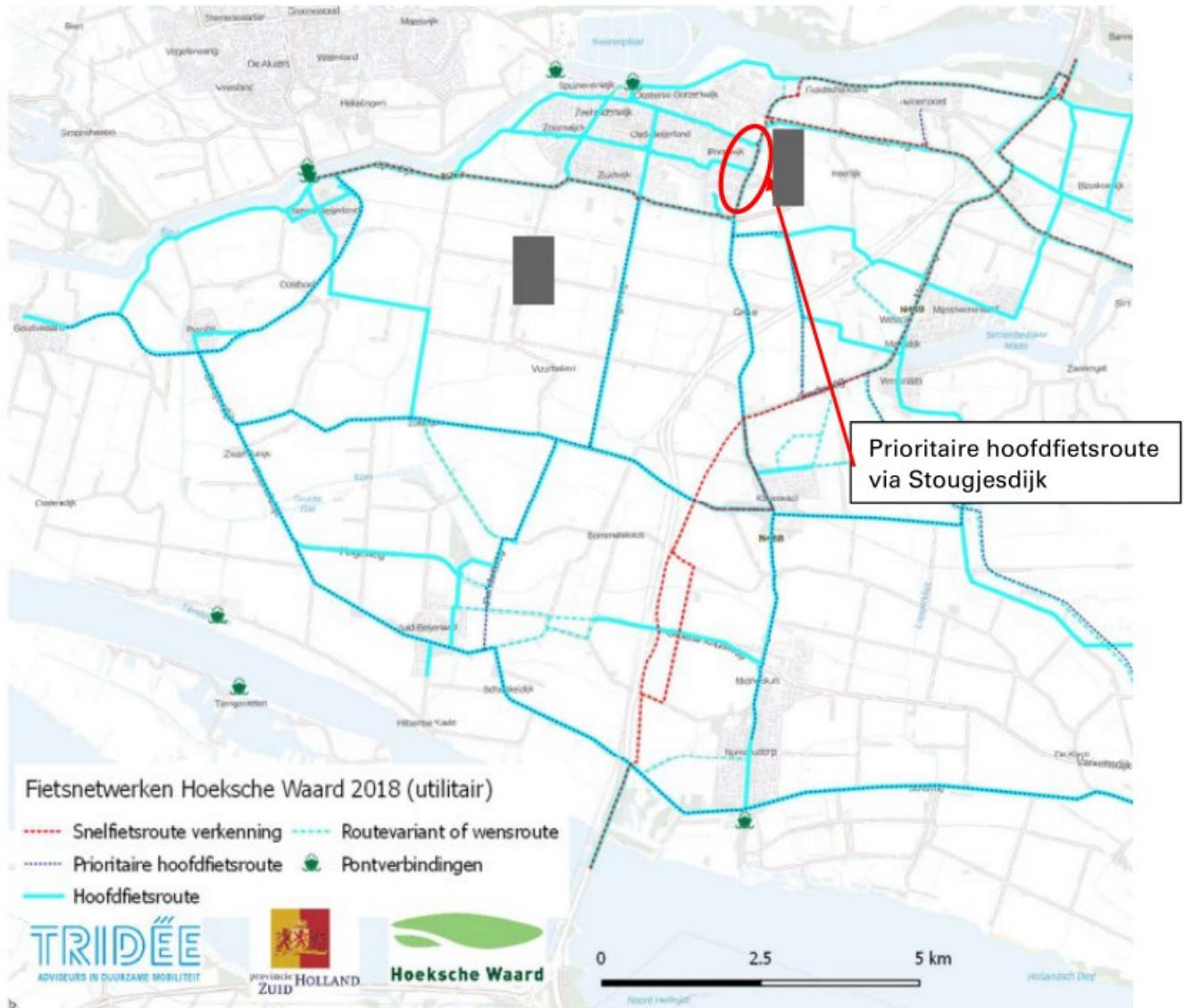
Verklaring verbalisant: De omschreven gedraging is door mij verbalisant waargenomen aan de hand van fotografische opnamen, vastgelegd door de camera installatie. Derhalve is betrokkene niet staande gehouden.

Opgemaakt op ambtsbelofte te Hoeksche Waard op 03-08-2020

Dienstnummer: [REDACTED]

Handtekening:

Bijlage 3: Fietsnetwerk Hoeksche Waard



Behandeld door [REDACTED]
Functie Districtelijk adviseur verkeer
Postadres Postbus 70023
3000 LD Rotterdam
Bezoekadres [REDACTED]

Telefoon 0900 8844
E-mail

Ons kenmerk
Uw kenmerk Geslotenverklaring Stougjesdijk
Oud-Beijerland

Aan:
College van Burgemeester en wethouders
van de gemeente Hoeksche Waard

In afschrift aan
Datum 30 januari 2023
Bijlage(n)
Pagina 4

Onderwerp Advies verkeersbesluit instellen van een geslotenverklaring voor alle motorvoertuigen, uitgezonderd landbouwvoertuigen en brommobielen én ontheffingshouders, op de Stougjesdijk te Oud-Beijerland, ten noorden van de aansluiting met de Papeweg.

Inleiding

Gelet op artikel 24 van het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer vond op 30 januari 2023 overleg plaats tussen de wegbeheerder en de politie, eenheid Rotterdam, over het verkeersbesluit met betrekking tot:

1. Het intrekken van punt 1 van het verkeersbesluit d.d. 15 mei 2012, betreffende 'Afsluiten van de Stougjesdijk (gedeelte tussen de Beneden Oostdijk en de Kwakscheweg) voor gemotoriseerd verkeer, met uitzondering van bestemmings- en landbouwverkeer';
2. Het verwijderen van de voetgangersoversteekplaats direct ten zuiden van de verkeersafsluiting op de Stougjesdijk;
3. Door het plaatsen van borden C12 (gesloten voor alle motorvoertuigen) en OB55 (uitgezonderd landbouwvoertuigen en brommobielen) als bedoeld in bijlage 1 van het Reglement Verkeersregels en Verkeertekens 1990 (RVV 1990) en een onderbord met opschrift "uitgezonderd ontheffingshouders", een geslotenverklaring voor alle motorvoertuigen in te stellen op de Stougjesdijk (direct ten noorden van de aansluiting met de Papeweg) met uitzondering van de op de onderborden vermelde groepen.

Namens de politie, eenheid Rotterdam, werd overleg gevoerd door [REDACTED] districtelijk adviseur verkeer, District Zuid-Holland-Zuid. Tijdens dit overleg werden de verkeersaspecten van het verkeersbesluit besproken. De politie ging tijdens dit overleg **niet akkoord** met het voorgenomen verkeersbesluit.

De aanleiding om voorgestelde maatregel in stellen is volgens de wegbeheerder als volgt: Sinds de nieuwe rondweg N217 is aangelegd ervaren bewoners van de Stougjesdijk overlast van sluijverkeer. Ondanks de gerealiseerde rondweg maken dagelijks nog ca. 1.200 motorvoertuigen gebruik van de route via de Stougjesdijk. Dit betreft veelal sluijverkeer die de route gebruikt als kortste route, terwijl dit verkeer gebruik dient te maken van de nieuwe rondweg. Om dit sluijverkeer te voorkomen heeft de gemeenteraad van Oud-Beijerland besloten een verkeersafsluiting in te stellen en de Stougjesdijk verkeerssluw te maken.

Bij de totstandkoming van dit verkeersadvies is van politiezijde meegewogen dat de wegbeheerder voornemens is de handhaving van onder punt 3 genoemde maatregel plaats te laten vinden middels permanente camerahandhaving.

Situatieschets

Van politiezijde wordt, met betrekking tot de onder punt 3 beoogde maatregel, het volgende opgemerkt;

De Stougjesdijk te Oud Beijerland, tussen de Kwakscheweg en de Beneden Oostdijk is een weg gelegen binnen de bebouwde kom. Het gedeelte van de Stougjesdijk waar de voorgenomen maatregel ingevoerd wordt is ongeveer 7,10 meter breed. Aan dit gedeelte van de Stougjesdijk zijn ruim 60 woningen gelegen. Op de Papeweg, die kruist aan dit gedeelte van de Stougjesdijk en die enkel via deze weg bereikbaar is, zijn meerdere bedrijven gelegen.

Datum 30 januari 2023
Onderwerp Advies verkeersbesluit instellen van een geslotenverklaring voor alle motorvoertuigen, uitgezonderd landbouwvoertuigen en brommobielen én ontheffingshouders, op de Stougjesdijk te Oud-Beijerland, ten noorden van de aansluiting met de Papeweg.



Pagina 2/4

Gevolgen verkeersmaatregelen geslotenverklaring

De verkeersmaatregel van een geslotenverklaring, middels Bord C12 uit bijlage 1 van het RVV1990, uitgezonderd landbouwverkeer, brommobielen en ontheffingshouders, is in principe juridisch toe te passen. De percelen op dit weggedeelte van de Stougjesdijk blijven door deze maatregel bereikbaar, ook voor bestuurders van motorvoertuigen zonder een ontheffing voor genoemde geslotenverklaring. Zij mogen tot aan de geslotenverklaring op deze weg rijden. Ter hoogte van de geslotenverklaring kunnen zij hun weg vervolgen via de wijze zoals ze daar gekomen zijn. Hiertoe zal men genoodzaakt zijn te keren. Ook bestuurders van lange voertuigen en voertuigcombinaties, zoals bestelbussen van bezorgdiensten, vrachtauto's van meubelleveranciers en tuinmaterialen, hovenieren met grote aanhangwagens en alle overige denkbare bestuurders die rijden met een lang voertuig zijn hiertoe genoodzaakt. Hieronder vallen dus ook bestuurders van dergelijke lange voertuigen die *wel een bestemming hebben*, zoals bijvoorbeeld het leveren van goederen of het verlenen diensten aan bewoners, echter zullen zij niet in het bezit zijn van een ontheffing.

Indien keren vanwege de lengte van het voertuig niet mogelijk is zullen zij ongeveer 400 meter (ten noorden van de geslotenverklaring) of 600 meter (ten zuiden van de geslotenverklaring) achteruit rijden. Zowel keren als achteruit rijden met een dergelijk voertuig of samenstel van voertuigen is, vanwege de geringe breedte van deze weg en het ontbreken van een keervoorziening, ongewenst en verkeersonveilig. Gezien het grote aantal percelen en de aanwezigheid van bedrijven wordt verwacht dat lange voertuigen of voertuigcombinatie meerdere keren per etmaal keren of achteruit rijden. Verwacht wordt dat dit de verkeersveiligheid negatief beïnvloed.

Hierbij wordt opgemerkt dat dit gedeelte van de Stougjesdijk aangemerkt is als primaire hoofdfietsroute. Verwacht wordt dat verkeersveiligheid van deze kwetsbare verkeersdeelnemers, door het instellen van deze maatregel, afneemt.

Handhaving administratieve verwerking en actueel houden ontheffingsregister

Met betrekking tot de handhaving van de onder punt 3 genoemde maatregel wordt het volgende opgemerkt;

De wegbeheerder is voornemens deze maatregel middels permanente camerahandhaving te laten plaats vinden. In het driehoeksoverleg werd door ambtenaren van de gemeente Hoeksche Waard medegedeeld dat het voornemen is per huishouden 2 ontheffingen te verlenen. Tevens werd gemeld dat alle voertuigen van de gemeente Hoeksche Waard en de Regionale Afval Dienst (RAD) ontheffing krijgen. Er zal derhalve aan een groot aantal gekentekende motorvoertuigen ontheffing worden verleend.

Zodra een voertuig vervangen wordt zal het kenteken van het vervangen voertuig uit het register verwijderd moeten worden en zal het kenteken van het vervangende voertuig in het register geplaatst worden. Het actueel houden van het register van voertuigen die ontheffing van de maatregel hebben is vatbaar voor onvolkomenheden. Ook is niet uitgesloten dat door administratieve verwerking van dit register een vertraging ontstaat op de actualiteit van dit register. Verwacht wordt dat deze administratieve handelingen leiden tot een veel bezwaarschriften tegen de opgelegde beschikkingen.

Metingen

Vanuit politiezijde wordt het volgende opgemerkt;

In opdracht van de wegbeheerder zijn metingen verricht naar de gemiddelde voertuigintensiteiten per etmaal. Een tabel hiervan is weergegeven in het plan van aanpak van de gemeente Hoeksche Waard. Uit deze metingen blijkt dat er verhoogde intensiteiten plaatsvinden op doordeweekse dagen tussen 07:00 uur - 09:00 uur en tussen 17:00 - 18:00 uur.

Niet vastgesteld is welke categorieën voertuigen tijdens deze piekmomenten gebruik maken van deze weg. Geadviseerd wordt om een analyse te maken waarin vastgesteld wordt welke voertuigcategorie op deze momenten gebruik maken van dit weggedeelte, zodat eventueel hierop een gerichte maatregel genomen op voertuigcategorie genomen kan worden.

Datum 30 januari 2023
Onderwerp Advies verkeersbesluit instellen van een geslotenverklaring voor alle motorvoertuigen, uitgezonderd landbouwvoertuigen en brommobielen én ontheffingshouders, op de Stougjesdijk te Oud-Beijerland, ten noorden van de aansluiting met de Papeweg.



Pagina 3/4

Onderzoek overlast

Tevens wordt vanuit politiezijde het volgende opgemerkt;

In het plan van aanpak: 'Camerahandhaving Geslotenverklaring Stougjesdijk', d.d. 13 januari 2023, staat geschreven dat bewoners overlast ervaren van sluipverkeer. Niet beschreven staat welke vormen van overlast dit sluipverkeer veroorzaakt.

Blijkens gegevens van VIA-Software hebben er tussen 1 januari 2017 en 30 januari 2023 vijf verkeersongevallen plaats gevonden. Ook blijkt uit metingen, uitgevoerd in opdracht van de gemeente Hoeksche Waard, dat de V85 55 km/u is. Derhalve kan dit weggedeelte niet aangemerkt worden als een weg met een verhoogd ongevalrisico.

Geadviseerd wordt om de vormen van overlast die het sluipverkeer veroorzaakt vast te stellen en te onderzoeken of daar gerichte maatregelen genomen kunnen worden.

Op de website van de gemeente Hoeksche Waard staat gemeld dat het gebied direct ten oosten van de Stougjesdijk, en waar de wegbeheerder voorgenomen maatregel wil instellen, een uitbreidingslocatie is van Oud-Beijerland en dat daar een nieuwe woonwijk gerealiseerd wordt. Hiertoe is de gebiedsvisie Stougjesdijk-Oost opgesteld.

In deze gebiedsvisie zijn onder andere ontsluitingsplannen voor autoverkeer opgenomen.

Vanuit politiezijde wordt het volgende opgemerkt;

Het is aannemelijk dat er in het nieuwe wegennet van de nieuwe woonwijk een sluiproute kan ontstaan, mede als gevolg van de handhavingcamera op de Stougjesdijk. Geadviseerd wordt om het betreffende gedeelte van de Stougjesdijk op te nemen in deze gebiedsvisie en de Stougjesdijk te betrekking in de verkeersplannen van deze nieuwe woonwijk.

Eenrichtingsverkeer

Naar aanleiding van het verzoek van de gemeente Hoeksche Waard, om te kijken naar een weginrichting als zijne eenrichtingsverkeer, wordt vanuit politiezijde het volgende opgemerkt;

Uit metingen, welke binnen dit advies beschreven staan onder hoofdstuk: 'Onderzoek overlast', blijkt dit weggedeelte niet aangemerkt kan worden als een weg met een verhoogde ongevallen en snelheidsrisico.

Met instellen van éénrichtingsverkeer, met als doel het sluipverkeer in één rijrichting te voorkomen, wordt verwacht dat het sluipverkeer zal leiden tot een hogere V85. Het sluipverkeer zal naar waarschijnlijkheid gedeeltelijk verdwijnen derhalve zullen ook de bewoners moeten omrijden. Daarin tegen zal een ontheffing voor bewoners, om tegen het verkeer in te rijden, geen optie zijn omdat dit, meerdere malen per etmaal, zal leiden tot ongewenste gevaarlijke verkeerssituaties.

Bussluis

Naar aanleiding van het verzoek van de gemeente Hoeksche Waard, om te kijken naar een afsluiting middels een bussluis, wordt vanuit politiezijde het volgende opgemerkt;

Een bussluis wordt gebruikt om (lijn-)bussen in een route te voorzien en heeft grote gevolgen voor de nood- en hulpdiensten. De nood- en hulpdiensten zullen, ten gevolge van een bussluis, een beperkte dan wel geen doorgang kunnen krijgen. Er zullen, indien het infrastructureel onmogelijk wordt te passeren, naar incidenten grotere aanrijdtijden gecreëerd worden.

Zonder infrastructurele maatregelen, al dan niet met camerahandhaving, geldt hetzelfde zoals beschreven onder hoofdstuk: 'Gevolgen verkeersmaatregelen geslotenverklaring' waarbij verwacht wordt dat de algehele verkeersveiligheid in het geding zal komen.

Datum 30 januari 2023
Onderwerp Advies verkeersbesluit instellen van een geslotenverklaring voor alle motorvoertuigen, uitgezonderd landbouwvoertuigen en brommobielen én ontheffingshouders, op de Stougjesdijk te Oud-Beijerland, ten noorden van de aansluiting met de Papeweg.



Pagina 4/4

Camerahandhaving

Naar aanleiding van de aanvraag van de gemeente Hoeksche Waard om camerahandhaving te realiseren op de Stougjesdijk tussen de Kwakscheweg en de Beneden Oostdijk te Oud-Beijerland, is dit advies opgesteld.

In het door de wegbeheerder opgestelde verkeersbesluit wordt de volgende maatregel ingesteld:
"Door het plaatsen van de borden C12 (gesloten voor alle motorvoertuigen) en OB55 (uitgezonderd landbouwvoertuigen en brommobielen) als bedoeld in bijlage 1 van het RVV 1990 én een onderbord met het

opschrift "uitgezonderd ontheffingshouders" wordt een geslotenverklaring ingesteld op de Stougjesdijk (direct ten noorden van de Papeweg) met uitzondering van de op de onderborden vermelde groepen".

Ingevolge artikel 24 van het Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer heeft er overleg plaats gevonden, onder mandaat, met de Korpschef. Hierop heeft de districtelijk adviseur verkeer, op het verkeersbesluit, **negatief geadviseerd** en ging **niet akkoord** met de voorgenoemde maatregel. Verwacht wordt namelijk dat de verkeersveiligheid negatief beïnvloed wordt als gevolg van kerende en/of achteruit rijdende lange voertuigen op deze smalle weg.

U wordt verzocht om het resultaat van dit overleg op te nemen in het verkeersbesluit.

De Korpschef,
namens deze,




Districtelijk adviseur verkeer
Eenheid Rotterdam
District Zuid-Holland-Zuid

Onderwerp: Reflectie advies politie op verkeersbesluit Stougjesdijk

Datum: 3 maart 2023

Aanleiding

Naar aanleiding van het overleg over het Plan van Aanpak Stougjesdijk in de lokale driehoek is voorgesteld het verkeersbesluit nogmaals ter advies aan de politie te voor te leggen.

De politie heeft nogmaals zijn advies gegeven over het verkeersbesluit [REDACTED] districtelijk adviseur verkeer Zuid-Holland-Zuid, d.d. 30 januari 2023). Door de politie zijn punten aangedragen waar we in deze notitie kort op reflecteren.

Punt 1: Gevolgen verkeersmaatregelen geslotenverklaring

De politie stelt dat de voorziene verkeersmaatregel juridisch mogelijk is. Met de geslotenverklaring wordt doorgaand verkeer geweerd en worden bewoners middels een ontheffing (eigen voertuigen) gefaciliteerd.

Punt van aandacht is het bestemmingsverkeer voor de aanwezige bewoners/percelen aan de Stougjesdijk met een groot voertuig, bijvoorbeeld voor een leverantie aan een bewoner. Gesteld wordt dat het keren ter plaatse van de geslotenverklaring niet mogelijk is en dat daardoor over een grote afstand achteruit moet worden teruggedreden. De politie verwacht dat dit de verkeersveiligheid op de Stougjesdijk negatief beïnvloed.

Reflectie: We hebben geen reden om aan te nemen dat het bestemmingsverkeer met grote voertuigen om aanzienlijke aantallen gaat. Het aantal adressen, percelen en bedrijven op de Stougjesdijk is beperkt. Wij achten het mogelijk dat er met een groot voertuig ter plaatse gekeerd kan worden. Een draai- en keerbeweging is mogelijk ter hoogte van één van de zijstraten of door gebruik te maken van het particulier terrein (oprit) waar de leverantie plaatsvindt. De aanwezige bedrijvigheid op de Stougjesdijk en Papeweg (zoals een leverancier van bouwmachines) voorzien op eigen terrein in laad-, los- en keermogelijkheid.

We zijn het met de opvatting van de politie eens dat iedere draai- en keerbewegingen op de Stougjesdijk de verkeersveiligheid negatief beïnvloed. De huidige situatie waarbij doorgaand (vracht)verkeer zonder bestemming de Stougjesdijk gebruikt vinden we eveneens ongewenst.

Punt 2: Handhaving administratie verwerking en actueel houden ontheffingsregister

De politie stelt in haar advies dat het actueel houden van veel ontheffingen in een register vatbaar is voor onvolkomenheden en heeft haar twijfels over de actualiteit van het register. De politie verwacht dat deze administratieve handelingen leiden tot veel bezwaarschriften tegen opgelegde beschikkingen.

Reflectie: Het actueel houden van de ontheffing is de (primaire) verantwoordelijkheid van de ontheffinghouder zelf. Bij een vervangend voertuig heeft de ontheffinghouder de mogelijkheid om middels een persoonlijk toegang tot de ontheffingenmodule het kenteken (tijdelijk) aan te passen. Een dergelijke werkwijze voor ontheffinghouders in combinatie met camerahandhaving wordt in tal verschillende situaties toegepast (milieuzones, afgesloten binnensteden, sluipverkeermaatregelen), waarbij een goed werkbaar situatie ontstaat. In onze optiek wordt daarnaast ten onrechte de

suggestie gewekt dat om veel ontheffingen gaat. In totaal betreft het ca. 65 adressen die voor ontheffing in aanmerking komen.

Punt 3: Metingen

De politie adviseert om tijdens spituren (piekmoment) inzichtelijk te maken wie van de weg gebruik maken, omdat inzicht in de voertuigcategoriën ontbreekt. Met inzicht in voertuigcategoriën kunnen eventueel gerichte maatregelen worden genomen.

Reflectie: Gegevens over verkeersintensiteit, verkeersnelheid en onderscheiden voertuigcategoriën zijn beschikbaar en meegestuurd aan de politie.

Het besluit voor de verkeersmaatregel op de Stougjesdijk betreft een generieke maatregel om sluipverkeer te voorkomen. Interventies gericht op slechts een deel van de voertuigcategoriën hebben een beperkter effect op het sluipverkeer.

Punt 4: Onderzoek overlast

Geadviseerd wordt om de vormen van overlast die het sluipverkeer veroorzaakt vast te stellen en te onderzoeken of daar gerichte maatregelen genomen kunnen worden.

Politie verwijst daarnaast naar de VIA-software, waaruit zou blijken dat er een beperkt aantal ongevallen heeft plaatsgevonden op basis waarvan kan worden gesteld dat er geen sprake is van een hoog ongevallenrisico.

Reflectie: Ter voorbereiding op het raadsbesluit is een participatietraject uitgevoerd waarbij bewoners hebben aangegeven leefbaarheidsproblemen te ervaren als gevolg van de 'hoeveelheid' en 'snelheid' van het (sluip)verkeer op de Stougjesdijk. Op basis van dit intensieve samenspraaktraject met aanwonenden heeft de gemeenteraad besloten op de Stougjesdijk een geslotenverklaring in te stellen. Op basis van aanvullend onderzoek zal ons inziens niet meer inzicht ontstaan.

Uit de VIA-software met ongevallenregistratie blijkt dat er in de afgelopen 6 jaar vijf (geregistreerde) ongevallen hebben plaatsgevonden. Intern is bekend dat registraties in deze software geen afspiegeling zijn van de daadwerkelijk cijfers.

Punt 5 en 6: Alternatieven eenrichtingverkeer en bussluis

Zoals de politie in haar advies stelt zijn de voorgestelde alternatieven niet wenselijk.

Reflectie: Dit zijn we met de politie eens. Voor ons des te meer reden vast te houden aan het raadsbesluit.

Punt 7: Conclusie onder camerahandhaving

De politie adviseert negatief op het verkeersbesluit en is niet akkoord met de voorgenomen maatregel. De reden hiervoor is de verwachting dat de maatregel de verkeersveiligheid negatief beïnvloed als gevolg van keren en/of achteruit rijden lange voertuigen (zoals genoemd onder punt 1).

Reflectie: We zijn het met de opvatting van de politie eens dat iedere draai- en keerbewegingen op de Stougjesdijk een verkeersveiligheidsrisico met zich meebrengt. Er wordt voorbij gegaan aan het positieve aspect van de maatregel ten aanzien van het voorkomen van de hoeveelheid en snelheid van het sluipverkeer. Een meer integrale afweging ontbreekt ons inziens.

Dagelijks maakt sluipverkeer gebruik van de route via de Stougjesdijk met leefbaarheidsproblemen als gevolg. Alternatieve oplossingen om sluipverkeer te voorkomen zijn niet mogelijk. De geslotenverklaring voorkomt het sluipverkeer van (vracht)auto's. Sluipverkeer wordt gedwongen de gewenste route via de rondweg N217 te volgen. Door het instellen van de geslotenverklaring wordt het sluipverkeer geweerd, ontstaat een autoluwe fietsverbinding op de Stougjesdijk en worden afspraken die zijn gemaakt met de bewoners en de gemeenteraad nagekomen.

[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 3 maart 2023 10:44
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: FW: Afsluiten Stougjesdijk Oud-Beijerland met Camera
Bijlagen: 2. Advies geslotenverklaring Stougjesdijk Oud-Beijerland.pdf; 3. Notitie reflectie advies politie verkeersbesluit Stougjesdijk.docx; 1. Plan van Aanpak camerahandhaving geslotenverklaring Stougjesdijk dd 13 januari 2023.docx

Urgentie: Hoog

Beste [REDACTED] (cc [REDACTED] en [REDACTED])

De burgemeester heeft aangegeven het plan van aanpak Stougjesdijk graag geagendeerd te hebben op het CO Veiligheid voor komende maandag.

Kun je bijgaande documenten op de agenda zetten? Het betreft:

1. Plan van Aanpak camerahandhaving geslotenverklaring Stougjesdijk.
2. Advies geslotenverklaring Stougjesdijk (politie-advies, pdf-document).
3. Notitie reflectie advies politie (betreft onze reflectie op het advies van politie).

Mocht je vragen of opmerkingen hebben, bel of mail mij gerust.
Alvast bedankt en een goed weekend gewenst!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]
The logo for KuypersConsult, featuring the name in a blue sans-serif font with a stylized blue wave icon above the 'C'.

T [REDACTED]

E [REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: woensdag 1 maart 2023 20:22
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Afsluiten Stougjesdijk Oud-Beijerland met Camera

Hoi [REDACTED]

Wil je dit vrijdag rechtstreeks naar [REDACTED] mailen? Zij verzorgt de agenda voor het CO Veiligheid.

Alvast bedankt!

Groet,

[REDACTED]

Van: [redacted]

Verzonden: Wednesday, 1 March 2023 17:12

Aan: [redacted]

Onderwerp: RE: Afsluiten Stougjesdijk Oud-Beijerland met Camera

Hoi [redacted]

Bedankt voor jouw mailtje.

Je ontvangt van mij uiterlijk vrijdagochtend de stukken die we willen inbrengen in het driehoeksoverleg.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
The logo for KuypersConsult, featuring a blue stylized 'C' icon above the company name 'KuypersConsult' in a blue sans-serif font.

T 06 – 344 91 882

E [redacted]

Van: [redacted]

Verzonden: dinsdag 28 februari 2023 20:08

Aan: [redacted]

Onderwerp: RE: Afsluiten Stougjesdijk Oud-Beijerland met Camera

Beste [redacted]

9 maart is de eerstvolgende driehoek gepland.

Burgemeester heeft aangegeven het plan van aanpak Stougjesdijk graag eerst geagendeerd te hebben op het CO Veiligheid, dit is komende maandag en dient dan uiterlijk vrijdagochtend aangeleverd te worden. Is jullie Plan van Aanpak al in het stadium om voorgelegd te worden of wordt het een overleg later/extra ingepland?

Ik hoor het graag.

Groet,

[redacted]

Van: [redacted]

Verzonden: Thursday, 26 January 2023 09:48

Aan: [redacted]

CC: [redacted]

Onderwerp: Afsluiten Stougjesdijk Oud-Beijerland met Camera

Goedemorgen mijnheer [redacted]

Wij zijn al enige tijd bezig met het afsluiten van de Stougjesdijk in Oud-Beijerland met behulp van een camerahandhaving i.v.m. overlast van veelal sluipverkeer.

In de documenten in de bijlage vindt u ons Plan van Aanpak, oplegnotitie lokale driehoek, verkeerstellingen, verkeersbesluit en een tekening van de inrichting op de locatie van de afsluiting.

Voor de realisatie van deze afsluiting met een camerasysteem is ook toestemming van de lokale driehoek nodig, hiervoor is de lokale driehoek afgelopen maandag 23 januari 2023 bijeengekomen. Tijdens het gesprek van 23 januari 2023 jl. met de lokale driehoek is door [REDACTED] gevraagd om het plan van aanpak nogmaals voor te leggen aan de verkeersadviseurs van de politie. Het plan is al een keer voorgelegd aan de politie in een iets andere vorm, waarop door de politie negatief is geadviseerd. Het advies van de politie om de verkeerssituatie te verduidelijken, zoals het weghalen van de voetgangersoversteekplaats, hebben we in het ontwerp meegenomen. Omdat het plan is aangepast heeft [REDACTED] om tot een goed en overwogen besluit in de lokale driehoek te komen, gevraagd dit plan nogmaals voor te leggen.

Als aanvulling merkte [REDACTED] op om ook eens te kijken naar de inrichting als eenrichtingverkeer m.u.v. het landbouwverkeer, of een afsluiting m.b.v. een bussluis. Hierover wil ik meegeven dat in 2018 bij het besluit van de toenmalige gemeenteraad van Oud-Beijerland dit niet im vrage is geweest en ook niet de wens van de bewoners was, om deze reden is dit ook niet overwogen en is besloten voor een afsluiting van deze weg.

Deze alternatieven (éénrichtingverkeer of bussluis) brengen nieuwe aandachtspunten met zich mee:

- **Eénrichtingverkeer:**

Met instellen van éénrichtingverkeer wordt sluipverkeer in één rijrichting voorkomen. De andere rijrichting blijft openstaan voor sluipverkeer. Dit wijkt af van het eerder genomen raadsbesluit. Met het instellen van éénrichtingverkeer zal het wegprofiel moeten worden aangepast (versmald), om te zorgen dat verkeerssnelheden niet nog verder oplopen. Het vervolgens toestaan van landbouwverkeer (omdat zij geen alternatief hebben via de rondweg) in de tegengestelde rijrichting is ongebruikelijk en leidt ons inziens tot verkeersonveilige situaties. Vooral op deze route waar veel fietsverkeer plaatsvindt.

- **Bussluis:**

Een bussluis voorkomt sluipverkeer door personenauto's. Met een bussluis is het niet mogelijk om bewoners ontheffing te verlenen. Een aandachtspunt is verder dat deze fysieke bussluis ook gevolgen heeft voor de routes en aanrijdtijden van nood- en hulpdiensten (politie, ambulance). In de afstemming met de hulpdiensten is ons uitgangspunt geweest dat zij ongehinderd de geslotenverklaring kunnen blijven passeren, zodat de bereikbaarheid van het gebied in geval van calamiteiten gewaarborgd blijft.

Na overleg met ons team verkeer heb ik uw naam doorgekregen om advies te vragen over deze plannen. U ontvangt dan ook de documenten via deze mail en wil ik aan u vragen om een advies op dit PVA. Mocht u in de gelegenheid zijn om ons van een advies te voorzien, dan kunt u uw advies ook doorsturen aan de personen aan wie deze mail is gestuurd.

De lokale driehoek komt over ongeveer 3 weken weer bijeen, ik wil u dan ook vragen of het mogelijk is om een spoedig advies op dit Plan.

Mocht u dit niet passen, dan verneem ik dit graag van u en anders zien wij uw advies graag tegemoet.

Bedankt voor uw reactie

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
specialist cultuur- en civieltechniek



Postbus 2003

3260 EA Oud-Beijerland



 www.gemeentehw.nl



[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 17 maart 2023 15:12
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: Re: Afsluiten Stougjesdijk

Goedemiddag allen,

5.2 1

[REDACTED]. Ik heb aangegeven dat de procedure hetzelfde zal gaan als de vorige keer en dat kost helaas wat tijd. Het is heel ongelukkig, maar totdat de Driehoek akkoord is met het advies en deze vertaald is in een bericht aan het college, is het niet aan [REDACTED] en mij om hier enig uitspraak over te doen.

Het enige wat wij op dit moment kunnen delen is informatie over het proces. 5.2 1
dit is de lijn die expliciet is kortgesloten in de Driehoek.

Jullie ontvangen de info zo snel als mogelijk via de officiële lijn.

Fijn weekend alvast.

Met vriendelijke groet,
[REDACTED]

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag, maart 17, 2023 1:28 PM
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: Afsluiten Stougjesdijk

Goedemiddag [REDACTED]

Vorige week maandag, laat in de middag, heb ik [REDACTED] even gesproken over de uitkomst van de bijeenkomst van de lokale driehoek over het afsluiten van de Stougjesdijk.

Ik begreep van [REDACTED] dat helaas dat de lokale driehoek bij het standpunt blijft om een negatief advies te geven op de afsluiting van de Stougjesdijk met behulp van een camerasysteem.

[REDACTED] gaf aan dat jij bezig bent om het college hierover te informeren. Nu gaan wij nog in gesprek met Harry van Waveren over het vervolg en vervolgens moet er op een of andere wijze de bewoners worden geïnformeerd. Daarom wil ik aan je vragen of wij de overwegingen en de beweegredenen mogen ontvangen van de lokale driehoek waarop zij dit besluit hebben genomen, zodat wij dit mee kunnen nemen naar ons gesprek met [REDACTED] en de bewoners.

Alvast bedankt voor je reactie en een fijn weekend gewenst.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
specialist cultuur- en civieltechniek



Postbus 2003

3260 EA Oud-Beijerland



 www.gemeentehw.nl

