

Voorstel

Aan: College

Van:  J

Zaaknummer: Z/24/239093

Documentnummer: DOC-24881055

Portefeuillehouder: wethouder Peters

Datum: 12 november 2024

Vertrouwelijkheid: Openbaar

Onderwerp

Lokaal plan Beschermd Thuis

Beslispunten

1. In te stemmen met het Lokaal plan Beschermd Thuis.
2. De gemeenteraad via een gezamenlijke raadsinformatiebrief te informeren over dit plan en het herpositioneren van de Uitvoeringsagenda Complexe maatschappelijke zorg (CMZ).

Inleiding

Eind 2015 publiceerde de landelijke Commissie Toekomst beschermd wonen het adviesrapport "Van beschermd wonen naar beschermd thuis". Hierin spraken gemeenten, het Rijk en de VNG af om de doelstellingen uit dit rapport te realiseren.

Bij Beschermd Thuis worden wonen en zorg gescheiden, en ontvangen inwoners ondersteuning in een (huur)woning. Deze ondersteuning is ambulant, binnen 30 minuten ter plaatse, en 24/7 beschikbaar. De zorg kan flexibel worden opgeschaald, passend bij de zorgvraag. Beschermd Thuis ligt tussen ambulante Wmo-begeleiding en (intramuraal) Beschermd Wonen en is bedoeld als maximaal tweejarig traject om zwaardere zorg te voorkomen. Na die periode wordt duidelijk of meer, minder of geen zorg nodig is. Verdere invulling volgt zodra het Rijk meer bekendmaakt.

In onze regio ZHE is gestart met de overgang van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis, volgens het principe 'Lokaal waar kan en Regionaal waar moet'. Hiervoor moeten twee zaken wettelijk worden geregeld:

- Het woonplaatsbeginsel.
- Een nieuw verdeelmodel voor de middelen voor Beschermd Wonen, gekoppeld aan het woonplaatsbeginsel.

Het woonplaatsbeginsel zorgt dat elke gemeente verantwoordelijk is voor de ondersteuning van eigen inwoners, met passende middelen. Bestuurlijk is in 2023 besloten om samen te werken met Nissewaard (centrumgemeente), Voorne aan Zee en Goeree Overflakkee. Deze samenwerking is formeel vastgelegd en elke regio levert een lokaal plan aan, afgestemd op regionaal niveau. In 2025 volgt een nieuwe aanbesteding, omdat de huidige inkooptermijn in 2026 afloopt. Dit moet een zorglandschap creëren dat lokaal en regionaal op elkaar aansluit. In regio ZHE is afgesproken om, ter voorbereiding op het woonplaatsbeginsel en het verdeelmodel, al middelen van de centrumgemeente in te zetten. Zo worden regiogemeenten niet verrast door de overdracht van middelen. Centrumgemeente Nissewaard stelt daarom middelen beschikbaar om preventie- en nazorgprojecten te starten (voor Hoeksche Waard in



2025  Deze projecten helpen bij het verwerven van kennis over de nieuwe doelgroep en het opzetten van een lokale aanpak en voldoende preventie en nazorg.

Beoogd effect

- Over 3 jaar is er een versterkt lokaal aanbod op preventie en nazorg rond beschermd wonen en maatschappelijke opvang, met een sluitende keten tussen lokaal, regionaal, beschermd wonen, beschermd thuis, ambulante begeleiding en zelfstandigheid. Dit voorkomt dat inwoners tussen wal en schip vallen.
- Het lokale aanbod is uitgebreid met herstelactiviteiten, kamertraining, prikkelarm wonen en time-out/overbruggingszorg.
- Inwoners met een psychische kwetsbaarheid wonen zo zelfstandig en lang mogelijk in een normale woonomgeving.
- We voorkomen onnodige inzet van beschermd wonen en bevorderen uitstroom, met speciale aandacht voor jongeren.
- De toegang is lokaal georganiseerd, dicht bij inwoners, met gelijk regionale en lokale toegangscriteria.
- We zorgen voor een goede spreiding van voorzieningen over de hele ZHE-regio, passend bij de doelgroep, aanbieders en betaalbaarheid.
- We zijn voorbereid op de invoering van het verdeelmodel en het woonplaatsbeginsel.

Argumenten

1.1 Met dit plan zijn wij voorbereid op de nieuwe aanbesteding en het landelijke verdeelmodel

Op 1 januari 2026 moet een nieuwe regionale aanbesteding Beschermd Wonen zijn gerealiseerd. Onze gemeente richt zich daarbij op het afstemmen van het aanbod op de lokale vraag. De voorkeuren uit dit plan kunnen dan worden ingebracht.

Intergemeentelijke samenwerking is noodzakelijk voor de geleidelijke overdracht van verantwoordelijkheid van de centrumgemeente naar alle gemeenten, zoals vastgelegd in de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). In 2023 zijn bestuurlijke afspraken gemaakt, opgenomen in een addendum op de "Samenwerkingsovereenkomst intergemeentelijke samenwerking op de Zuid-Hollandse Eilanden - Beschermd Wonen en maatschappelijke opvang" (vastgesteld op 20-06-2023). De regionale samenwerking wordt voortgezet voor in ieder geval de duur van de aanbesteding (ingående 2026 voor 6 jaar). Het doel is een afgestemd regionaal aanbod dat aansluit op de lokale vraag.

1.2 Het voorstel is integraal afgestemd met betrokken afdelingen en partijen

Het voorstel is afgestemd met verschillende interne afdelingen en besproken in het Ambtelijk Overleg Fysiek-Sociaal. Extern is er afstemming geweest met regionale samenwerkingspartners en lokale zorgaanbieders via bijeenkomsten en nieuwsbrieven. Dit plan mobiliseert partners om mee te werken aan een optimale lokale organisatie van zorg en ondersteuning voor onze inwoners, en versterkt de regionale samenwerking.

1.3 Dit plan voorziet in lokale preventie

De projecten binnen dit plan versterken de preventie en nazorg voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid en voorkomen zwaardere zorg, zoals beschermd wonen en maatschappelijke opvang.



Kanttelingen

1. Voor het behalen van de doelen is regionale samenwerking en financiering essentieel

We hebben invloed als partner, maar zijn afhankelijk van regionale afspraken, zoals processen voor toegang, instroom, doorstroom en uitstroom, verdeling financiering en uniforme werkprocessen. Ook is regionale monitoring nodig om de effecten van het plan te volgen. Dit risico wordt beperkt door de regionale samenwerking te herijken op basis van gelijkwaardigheid.

1.2 Onzekerheid over het verdeelmodel en woonplaatsbeginsel kan risico's opleveren

De financiële situatie na invoering van het verdeelmodel is onduidelijk. Dit plan is een aanzet en kan worden aangepast na concrete besluiten. De projecten kunnen in 2025 van start, ongeacht het verdeelmodel. Het risico wordt beperkt door regionale samenwerking op basis van gelijkwaardigheid te herijken.

1.3 Beschikbaarheid van woningen is een voorwaarde voor succes van Beschermd Thuis

Het succes van Beschermd Thuis hangt af van de beschikbaarheid van betaalbare (huur)woningen. Dit blijft een uitdaging voor cliënten zonder woning. Er wordt samengewerkt met HW Wonen en Volkshuisvesting om dit te realiseren. Ook regionaal wordt hieraan gewerkt.

Duurzaamheid

N.v.t.

Financiën (afgestemd met team Financiën)

Dit plan bevat een meerjarenbegroting van 2025 tot en met 2027, die is afgestemd met team Financieel Advies. De kosten voor het lokaal plan Beschermd Thuis dekken wij uit de lokale preventie- en nazorggelden Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang die wij ontvangen vanuit de centrumgemeente Nissewaard.

Na vaststelling van de aangepaste uitvoeringsagenda CMZ en vaststelling van het lokaal plan Beschermd Thuis zijn de extra middelen die op de stelpost 'geparkeerd' staan () nog niet nodig in 2024 en 2025. Tot en met 2025 zijn er, inclusief de eerdere () vanuit gemeente Nissewaard, voldoende middelen beschikbaar voor de uitvoering van deze beide plannen. Het resterende budget in 2024, 2025 en 2026 laten wij vrijvallen in de algemene middelen. Wij verwerken dit in de slotrapportage 2024.



Begroting lokaal plan Beschermd Thuis 2025 - 2027				
		2025	2026	2027
Opleidings- en leergeld algemeen				
Time-out (2 plekken)				
Onvoorziene kosten				
Totale kosten Lokaal plan exclusief kosten aanpassing UA CMZ (zie tabel 1)				
Beschikbaar budget Sterke Schakels na aanpassing UA CMZ; Inclusief preventiemiddel en Nissewaard (€ 450.000, -)				
Resterend budget				

Communicatie

Na besluitvorming binnen het college gaat een voorstel ter bespreking naar de raad. Tot de ingangsdatum van het verdeelmodel en woonplaatsbeginsel bekend zijn, vindt communicatie plaats per project. In de bijlagen van het lokaal plan zijn projectplannen opgenomen, waarbij de communicatie is meegenomen. Het communicatieplan vraagt met name om werkuren vanuit team Communicatie.

Uitvoering

Er is een meerjarenplanning opgenomen in het lokaal plan. Vanaf januari 2025 starten de projecten. Een deel van de planning is afhankelijk van de invoering van het verdeelmodel. Monitoring en rapportage worden vanaf de start van de projecten meegenomen. De evaluaties



vinden per project plaats en worden t.z.t. voorbereid door middel van een apart projectplan. Verder is er een afsprakenreeks gepland waarin intern betrokken teams overleggen over Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Beschermd Thuis in het algemeen, zijn er periodiek zorgaanbiedersbijeenkomsten. Het lokaal plan wordt ondersteund door een algemene werkgroep en de projecten krijgen ieder een projectgroep.

Bijlagen

1. Lokaal plan Beschermd Thuis
2. RIB Herpositioneren Uitvoeringsagenda CMZ en Lokaal plan Beschermd Thuis

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

K Art. 5.1 lid 2 sub f

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens