

Informatiebrief

Aan: gemeenteraad
Van: 
Zaaknummer: Z/24/263315
Documentnummer: DOC-24908424
Portefeuillehouder: wethouder Peters
Team:
Datum vaststelling college: 12 november 2024
Vertrouwelijk: openbaar
Fase BOB-cyclus: besluitvormend

Onderwerp

Herpositionering Uitvoeringsagenda CMZ en Lokaal Plan Beschermd Thuis Gemeente Hoeksche Waard.

Inleiding

Zoals aangegeven tijdens de raadsbespreking van de Zomerrapportage op 11 juli 2024 informeren wij u met deze brief over het lokaal plan Beschermd Thuis en lichten wij tevens toe dat het plan bestaat uit activiteiten en financiële middelen, die door uw raad in 2022 zijn vastgesteld onder de noemer Uitvoeringsagenda Complex Maatschappelijke Zorg. Tevens informeren wij u over de herpositionering van de Uitvoeringsagenda Complexe Maatschappelijke Zorg (CMZ) onder de vlag van het Lokaal Plan Beschermd Thuis. Beide plannen zijn bedoeld voor inwoners met psychische kwetsbaarheid en/of inwoners met complexe maatschappelijke problematiek en dragen bij aan de opgave Inclusieve Samenleving uit ons college uitvoeringsprogramma 2022-2026. Het beoogde maatschappelijke effect is het organiseren van voldoende preventief aanbod voor Inwoners met psychische kwetsbaarheid en/of complexe maatschappelijke problematiek ter voorkoming van duurdere zorg.

Inhoud

Uitvoeringsagenda Complexe Maatschappelijke Zorg (CMZ) geëvalueerd

De aanleiding voor het opstellen van de Uitvoeringsagenda CMZ in 2022 was tweeledig. Enerzijds waren er in 2021 2 inwoners van de Hoeksche Waard die in een tent woonden, omdat door LVB en langdurige overlast wonen in een reguliere woning niet meer lukte. Anderzijds werd in onze samenwerkingsregio Zuid-Hollandse Eilanden voorgesorteerd op de doordecentralisatie van beschermd wonen naar beschermd thuis door de regiogemeenten alvast financiële middelen beschikbaar te stellen voor preventie- en nazorgactiviteiten. Daardoor werden er meer lokale activiteiten mogelijk.

Na het vaststellen van de Uitvoeringsagenda Complexe Maatschappelijke Zorg (CMZ) door uw raad in september 2022 is, enigszins vertraagd door capaciteitsgebrek, in april 2023 gestart met de uitvoering ervan. Kort na de start van de Uitvoeringsagenda CMZ, bleek dat sommige deelprojecten niet van de grond kwamen. Om te onderzoeken waarom het niet lukte, is in Q4 2023 de Uitvoeringsagenda CMZ geëvalueerd met de in- en externe samenwerkingspartners. Het bleek onder meer dat veranderde behoeften en het oppakken van activiteiten door andere partijen een rol speelden. Vervolgens zijn de kansrijke projecten opnieuw gedefinieerd.



Projecten Uitvoeringsagenda CMZ gaan verder onder noemer Lokaal Plan Beschermd Thuis

Op basis daarvan worden de projecten kamertraining, wonen voor onaangepast gedrag, deskundigheidsbevordering, hulpkaart en herstelactiviteiten gepositioneerd onder het Lokaal Plan Beschermd Thuis, evenals het bijbehorende budget daarvoor. De focus van het Lokaal Plan Beschermd Thuis is om met behulp van ondersteuning zoveel mogelijk in de eigen woonomgeving te herstellen. In het Lokaal Plan Beschermd Thuis worden geen nieuwe financiën of beleid voorgesteld.

Van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis – Voorbereiding op de invoering van het landelijk verdeelmodel en het woonplaatsbeginsel

Eind 2015 heeft de landelijke Commissie Toekomst beschermd wonen het adviesrapport “Van beschermd wonen naar beschermd thuis” gepubliceerd¹. Naar aanleiding van dit rapport is landelijk afgesproken dat de centrumgemeenten zich gaan inspannen voor het realiseren van de in het adviesrapport opgenomen doelstellingen. Op basis hiervan is onze samenwerkingsregio Zuid-Hollandse Eilanden (ZHE) aan de slag gegaan met het doordecentralisatietraject van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis. Belangrijk uitgangspunt van de regio hierbij is ‘lokaal waar kan en regionaal waar moet’.

De werkelijke invoering van de doordecentralisatie naar Beschermd Thuis hangt af van 2 wettelijke bepalingen.

1. Invoering van het woonplaatsbeginsel als onderdeel van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015,
2. Een nieuw verdeelmodel van de financiële middelen van centrumgemeente naar regiogemeenten zodat gemeenten passende middelen ontvangen.

Ter voorbereiding op de werkelijke invoering van de doordecentralisatie naar Beschermd Thuis is door alle gemeenten in de samenwerkingsregio Zuid-Hollandse Eilanden gestart met het opstellen van lokale plannen beschermd thuis. Wanneer de doordecentralisatie van beschermd wonen een lokale wettelijke verplichting wordt, staat onze regio gesteld, is de gedachte hierachter. De wetswijzigingen zijn in september 2023 controversieel verklaard en er is nog geen zicht op voortgang.

Lokaal Plan Beschermd Thuis: versterken van lokale preventie- en nazorg

Centrumgemeente Nissewaard stelt sinds 2022 middelen beschikbaar om lokaal projecten en pilots op te starten met als doel het versterken van preventie en nazorg (voor Hoeksche Waard in 2025 [REDACTED] voor mensen met een psychische kwetsbaarheid en/of complexe maatschappelijke problematiek. Deze middelen zijn gereserveerd voor de Uitvoeringsagenda CMZ. Een van de doelen van het Lokaal Plan Beschermd Thuis is om regionaal beschermd wonen of regionaal maatschappelijke opvang te voorkomen alsmede te stabiliseren na uitstroom uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Zo thuis als mogelijk voor alle inwoners van de Hoeksche Waard

Het begrip Beschermd Thuis betekent dat wonen en zorg gescheiden zijn en inwoners de ondersteuning in een (huur)woning ontvangen. Dus daadwerkelijk zo thuis als mogelijk. Beschermd Thuis ondersteuning is een vorm van ambulante ondersteuning die binnen een aanrijdtijd van 30 minuten ter plaatse kan zijn en ondersteuners tevens 24/7 beschikbaar zijn. De leverende aanbieder is in staat om qua uren en inzet snel op en af te schalen, passende bij de dalende of stijgende zorgvraag van de inwoner. Beschermd Thuis bevindt zich hiermee tussen de al bestaande ondersteuningsvorm, ambulante Wmo- begeleiding en het huidige (intramurale) Beschermd Wonen. Een Beschermd Thuis traject wordt ingestoken als een traject van maximaal twee jaar om zwaardere zorg te voorkomen. In of na deze twee jaar wordt duidelijk of het vervolg

¹ Het rapport is vooral bekend als rapport Dannenberg.



meer, minder of geen zorg kan zijn. Zodra er meer bekend is over verdere invulling vanuit het Rijk zal dit product verder worden ingevuld.

Lokaal Plan Beschermd Thuis bestaat uit 6 pilotprojecten

In het lokaal plan Beschermd Thuis worden 6 pilotprojecten beschreven, waarmee de komende jaren de lokale preventie en nazorg wordt versterkt.: Kamertraining, prikkelarm wonen, time-out/overbruggingszorg, deskundigheidsbevordering professionals, herstelactiviteiten (ervaringsdeskundigheid) en invoering van de hulpkaart. De 6 pilotprojecten worden gedekt vanuit de preventie en nazorgmiddelen uit Nissewaard. Zoals hiervoor aangegeven, zijn 5 pilotprojecten eerder ontwikkeld onder de vlag Uitvoeringsagenda CMZ.

Het voorstel is integraal afgestemd met relevante partijen

Het voorstel is afgestemd met de regionale samenwerkingspartners en met lokale zorgaanbieders om zorg en ondersteuning voor deze inwoners optimaal te organiseren. Het Lokaal Plan Beschermd Thuis is ook besproken met de werkgroep Wmo van de Adviesraad Sociaal Domein. Zij zijn positief over het plan.

Waarom nu dit lokaal plan?

Naast het voorsorteren op het doordecentraliseren van regionaal beschermd wonen naar beschermd thuis speelt nog een regionale ontwikkeling. De contracten met de regionale zorgaanbieders lopen per 2026 af en opnieuw verlengen is niet meer mogelijk. Ter voorbereiding op de volgende aanbesteding wordt regionaal samen gewerkt aan een toekomstig zorglandschap waarbij een van de uitgangspunten is, dat het lokale en regionale zorglandschap goed op elkaar aansluiten. Vertrekpunt daarbij is dat lokaal wordt ingezet op preventie en nazorgactiviteiten ter voorkoming van beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio. Met het Lokaal Plan Beschermd Thuis wordt inzicht gegeven in de lokale activiteiten.

Vervolgprocedure

Op 12 december 2024 wordt het Lokaal Plan Beschermd Thuis toegelicht tijdens de raads werkgroep sociaal domein. Met ingang van 2025 wordt het Lokaal Plan Beschermd Thuis uitgevoerd en wordt u halfjaarlijks geïnformeerd over de voortgang.

Bijlagen

- Lokaal Plan Beschermd Thuis Gemeente Hoeksche Waard

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

K Art. 5.1 lid 2 sub f

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens